



ПРИЛОЖЕНИЕ

к Указу Главы

Республики Саха (Якутия)

от 11 сентября 2014 г. № 2864

**Инвестиционная стратегия
Республики Саха (Якутия) на период до 2016 года
и основные направления до 2030 года**

1. Общие положения

Стратегической целью социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) является достижение высокого уровня качества жизни населения с высокими стандартами благосостояния человека при соблюдении условий устойчивого развития региональных экосистем, оптимального баланса отраслевой структуры и пространственной организации экономики, обеспечивающего наиболее эффективное использование и приумножение уникальных природных богатств Республики Саха (Якутия).

Инвестиционная стратегия Республики Саха (Якутия) - документ стратегического планирования, являющийся частью общей Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) и предусматривающий систему целей, задач, принципов и приоритетов инвестиционной политики Республики Саха (Якутия), а также мер, способствующих достижению долгосрочных стратегических целей социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), а также формированию благоприятного инвестиционного климата и привлечению ресурсов для реализации инвестиционных проектов бизнеса и государства.

Инвестиционная стратегия разработана на основании Схемы комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года.

При разработке Инвестиционной стратегии за основу приняты следующие программные документы Российской Федерации:

а) концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

б) концепция Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации;

в) стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года;

- г) стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года;
- д) концепция Программы улучшения инвестиционного имиджа России за рубежом,
- е) энергетическая стратегия России на период до 2020 года;
- ж) стратегия развития железнодорожного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года;
- з) стратегия развития информационного общества в Российской Федерации;
- и) стратегия развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года;
- к) стратегия развития банковского сектора Российской Федерации;
- л) стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года и ряд других документов.

Система документов, регулирующих инвестиционную политику Республики Саха (Якутия), включает в себя настоящую Инвестиционную стратегию Республики Саха (Якутия), Инвестиционную декларацию Республики Саха (Якутия), Инвестиционную программу Республики Саха (Якутия), государственные программы Республики Саха (Якутия), а также концепции, стратегии и планы реализации по отдельным направлениям инвестиционной политики.

Актуальность разработки и реализации Стратегии заключается в необходимости преодоления инфраструктурных ограничений и ускорения социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), прежде всего за счет внебюджетных источников финансирования, роста инвестиционной активности бизнеса, повышения эффективности государственного регулирования инвестиционной сферы.

Стратегия направлена на повышение инвестиционной привлекательности Республики Саха (Якутия), формирование условий для мобилизации внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов и новых технологий в экономику Республики Саха (Якутия), расширение источников инвестирования для бизнеса и проектов, инициируемых исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия), повышение эффективности инвестиций, развитие региональной инфраструктуры с использованием механизмов государственно-частного партнерства, сокращение разрыва в уровне социально-экономического развития между муниципальными образованиями Республики Саха (Якутия).

2. Оценка экономического потенциала и инвестиционной привлекательности Республики Саха (Якутия)

Якутия входит в первую десятку регионов России по абсолютным значениям валового регионального продукта и промышленного производства на душу населения.

По итогам 2013 года рост ВРП Республики Саха (Якутия) к уровню 2002 года составил 102,4% (в сопоставимых ценах) или 575 млрд рублей.

Ключевыми видами деятельности, на долю которых по итогам 2013 года приходится 74,5% произведенного ВРП, являются: добыча полезных ископаемых (45,9% к общему объему), строительство (10%), транспорт и связь (8,8%), торговля (7%), сельское хозяйство (2,4%).

Реализация крупных инвестиционных проектов оказала влияние на изменение структуры экономики республики за период с 2002 года, доля промышленности, строительства, транспорта и связи в ВРП выросла на 7,2 п.п., 1,8 п.п. и 3,5 п.п. соответственно.

Сохраняется сырьевая направленность экономики республики. На собственное производство по переработке сырья для удовлетворения внутренних нужд приходится 8% от общего объема отгруженной продукции.

Реализация в республике крупных инвестиционных проектов, прежде всего в сфере транспортной инфраструктуры и в топливно-энергетическом комплексе, позволили сохранить высокий уровень инвестиционной активности, направленной на углубление диверсификации республиканской экономики и улучшение ее конкурентных позиций. Инвестиции в основной капитал за 2013 год составили 193,8 млрд руб., что почти в три раза превышает показатель 2002 года.

С увеличением реальных располагаемых доходов населения в 2013 году в 1,9 раза к 2001 году, товарооборот за этот же период вырос в 1,9 раза.

Минерально-сырьевой потенциал является основным конкурентным преимуществом Республики Саха (Якутия). Одним из основополагающих факторов перспектив развития минерально-сырьевого комплекса республики является разведанный и прогнозный потенциал недр.

Государственным балансом полезных ископаемых по Республике Саха (Якутия) учитывается 58 видов минерального сырья в 1823 месторождениях, в том числе 455 месторождений общераспространенных полезных ископаемых. В распределенном фонде недр по количеству учтенных государственным балансом запасов находится: 93% – урана, 74,5% – природного газа, 90% – нефти, 81% – алмазов, 86% – золота, 87% – сурьмы, 26% – угля, 100% – чароита, хромдиоксида, цементного сырья.

Добыча алмазов по-прежнему остается ведущей отраслью промышленности республики. По итогам 2013 года доля добычи алмазов в структуре промышленного производства составила 36%. В 2013 году добыто 35,4 млн карат алмазов на сумму 3033,2 млн долл. США. Республика Саха (Якутия) обеспечивает 96% добычи алмазов России и около 27% объема мировой добычи.

В 2012 году на проектную мощность 500 тыс. т руды вышел подземный рудник «Айхал». В 2015 году предусмотрено увеличение объемов добычи руды до 1000 тыс. т рудника «Мир».

Около 70% алмазов к 2030 году будет добывать АК «АЛРОСА». Доля алмазной продукции, добываемой подземным способом, будет постепенно возрастать. Планируется вложение инвестиций в освоение Накынского рудного поля (начало горных работ по вскрытию трубки «Ботуобинская» в 2013 году с началом добычи руды в 2015 году). Освоение Верхне-Мунского месторождения запланировано с 2016 года с выходом на проектную мощность 3000 тыс. т./год в 2022 году.

Нефтегазовый комплекс становится одним из ключевых сегментов промышленности Якутии. В 2007 году доля нефтегазового комплекса (НГК) в структуре промышленного производства республики составляла 2,6%, по итогам 2013 года доля НГК составила 24,9%.

Таблица

Динамика добычи нефти и газа в Республике Саха (Якутия) на период 2002-2012 гг.

	2002	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Добыча нефти, всего, тыс. тонн	340,8	334,4	324,1	296,7	675,5	1 861,2	3 425,8	5 513,8	6 713,4	7 627,1
Добыча газа, всего, млн куб.м.	1 608,3	1 564,9	1 630,2	1 612,9	1 803,0	1 898,0	1 906,7	1 886,0	1 994,8	2 022,6

Газодобывающая и газотранспортная система республики состоит из четырех локальных подсистем – Центральной, Западной и двух новых подсистем – Среднетюнгской и Отраднинской. Поставки природного газа производятся для обеспечения выработки электрической и тепловой энергии.

Нефтегазовый комплекс Республики Саха (Якутия) обладает рядом конкурентных преимуществ, равно как и рисков, которые могут повлиять на его долгосрочное ускоренное развитие:

значительные разведанные запасы углеводородов, находящихся рядом с функционирующей нефтепроводной системой ВСТО и перспективной газотранспортной системой «Якутия – Хабаровск – Владивосток» и наличие недропользователей на всех основных нефтяных и газовых месторождениях;

высокие перспективы наращивания сырьевой базы нефтегазодобычи в районах функционирующих и проектируемых экспортных магистральных трубопроводов;

наличие в числе основных недропользователей ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Газпром», обладающих значительными инвестиционными ресурсами и многолетним опытом разработки месторождений углеводородов в сложных географических и геологических условиях.

Угледобывающая промышленность - одна из традиционных базовых отраслей экономики Республики Саха (Якутия) и занимает третье место после нефтедобывающей и алмазодобывающей промышленности, на ее долю приходится до 5,77% объёма промышленной продукции. Отрасль обеспечивает до 1,39% налоговых поступлений во все уровни бюджетной системы, здесь занято свыше 5 тыс. работников, что составляет около 2% экономически активного населения республики.

По добыче угля Республика Саха (Якутия) занимает первое место среди регионов Дальнего Востока, на долю республики приходится свыше трети (35%) добываемого угля на востоке страны.

Положительным фактором для дальнейшего развития экспорта угольной продукции из Республики Саха (Якутия) является относительно близкое расположение месторождений углей ценных марок к дальневосточным портам по сравнению с другими аналогичными российскими месторождениями. Подавляющая часть угля (93,9%) добывается открытым способом.

В последние годы (2002-2013гг.) угольная промышленность республики демонстрировала устойчивое наращивание объемов добычи, в 2013 году добыча составила 11,49 млн т, прирост за период с 2002 года составил 16,3%. За пределы республики реализуется 70% добытого угля, из них более половины направляется на экспорт.

Таблица
Динамика добычи угля в Республике Саха (Якутия) на период 2002-2012 гг.

	тыс. т									
	2002	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Добыча угля, всего	9 878	11 171	11 373	12 216	12 597	7 158	11 094	9834	12256	11487

Основными приоритетами государственной научно-технической политики в угольной отрасли являются:

развитие научно-технического потенциала, включая прикладные разработки, модернизацию экспериментальной базы и системы научно-технической информации;

создание благоприятных условий для развития инновационной деятельности, направленной на обновление производственно-

технологической базы угольной промышленности республики, энергосбережение и улучшение потребительских свойств продукции комплекса;

освоение и совершенствование технологий сооружения и эксплуатации шахт, карьеров и обогатительных фабрик в сложных природно-климатических условиях.

Добыча золота. Запасы золота Республики Саха (Якутия) составляют около 20% запасов России. Добыча ведется на территориях 8 муниципальных образований северной (арктической), восточной и южной частей Якутии – в бассейнах рек Индигирка, Яна и Алдан. На территории Республики Саха (Якутия) ежегодно осуществляют добычу золота порядка 60 предприятий, в т.ч. по итогам 2012 года 10 предприятий работают на рудных месторождениях и 47 - на россыпных месторождениях.

В 2013 году объем добычи золота составил 22 тонны, из них добыча рудного золота составила 52%, россыпного - 48 %.

В последние годы сохраняется уровень добычи на коренных месторождениях золота: Куранахского рудного поля, Бадран, Самолазовское, Межсопочное, Таборное и др.

Основные прогнозные ресурсы россыпного золота сосредоточены в Южно-Якутском, Верхне-Индигирском и других районах Якутии. При этом качество минерально-сырьевой базы продолжает ухудшаться за счет снижения среднего содержания золота и усложнения горно-геологических условий отработки.

Производство сурьмяного концентрата. Месторождения Сарылах и Сентачан являются единственными месторождениями сурьмы в России, где ведётся промышленная добыча. Производство сурьмяного концентрата из руд данных месторождений производится на Сарылахской обогатительной фабрике в Оймяконском районе Восточной Якутии.

В 2014 году объем производства 30% сурьмяного концентрата оценочно составит 22,2 тыс.т.

Основными вызовами развития отрасли являются:

ухудшение горно-геологических условий отработки месторождений, ведение горных работ только подземным способом, что приводит к увеличению затрат на добычу сурьмы;

сложное географо-экономическое расположение месторождения Сентачан, отсутствие дорожной и энергетической инфраструктуры;

дефицит квалифицированных рабочих кадров подземных специальностей.

Алмазогранильная и ювелирная промышленность. Удельный вес производства бриллиантов в промышленном производстве Республики Саха

(Якутия) по итогам 2013 года составил 1,8% (140 млн долларов), ювелирной продукции – 0,3% (1379,5 млн руб.).

Регион имеет благоприятное географическое положение, обеспечивающее экспортные возможности поставки бриллиантов и ювелирной продукции в страны, где наиболее востребована продукция алмазогранительной и ювелирной отраслей промышленности – США, Япония, страны АТР.

Доля республики в российском производстве бриллиантов в 2011 году оценивается в 23%, в производстве ювелирных изделий – 1,4% , при этом доля ювелирной продукции с бриллиантами составляет в общем объеме 37%.

ЖКХ. Климатические особенности Республики Саха (Якутия) требуют повышенной надежности и работоспособности инженерных систем жизнедеятельности населенных пунктов. Продолжительность отопительного сезона в республике составляет от 223 до 365 суток. Следствием данных факторов является высокая себестоимость содержания жилья, особенно в труднодоступных северных (арктических) улусах республики.

Жилищный фонд Республики Саха (Якутия) равен 19 750,0 тыс.м², что в расчете на одного жителя составляет 20,7 кв.м. Большая часть жилфонда (58%) построена в 1971-1995 годах, после 1995 года введено 24% общей площади жилья. Дома в большинстве своем деревянные (60% жилого фонда) и панельные (21%).

Отоплением обеспечено 74,5% жилого фонда, в том числе в городской местности – 90,0%, сельской – 47%. Оборудовано водопроводом 53,4% жилищного фонда. Городской жилищный фонд обеспечен водопроводом на 80,5%, в сельской местности данный показатель составляет всего 5,1%.

Жилищный фонд, оборудованный канализацией, составляет 52,9% от общей площади жилищного фонда. При этом если данный показатель в городской местности составляет 79,0%, то в сельской местности всего 6,3%.

Окупаемость платежами населения экономически обоснованных тарифов на коммунальные услуги в настоящее время в республике составляет менее 40%, разница компенсируется поставщикам услуг из государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

В Республике Саха (Якутия) самый высокий в стране уровень ветхого и аварийного жилья – 13,8% (в среднем по России – 3,0%). Износ объектов коммунальной инфраструктуры в 2012 году составлял 57,6%. Следствиями высокой степени износа основных фондов является высокая аварийность систем жизнеобеспечения и сверхнормативные потери энергоресурсов.

Энергетика. Целью развития электроэнергетической инфраструктуры является объединение трех изолированных якутских энергосистем, что

позволит решить глобальную задачу по объединению энергосистемы Дальнего Востока с объединенной энергосистемой Центра и Запада страны.

Ускоренными темпами будут развиваться альтернативные возобновляемые источники энергии, также приоритетным направлением является сокращение зоны децентрализованного энергообеспечения путем замещения дизельных электростанций линиями электропередачи от Якутской энергосистемы, что позволит значительно снизить затраты на производство электроэнергии.

Для обеспечения надежного электроснабжения Ленского энергоузла Западного энергорайона, а также возможности подключения крупных промышленных потребителей, таких как объекты ВСТО, газодобывающей, нефтеперерабатывающей промышленности, золоторудных месторождений Бодайбинского района Иркутской области, строится ВЛ-220кВ Чернышевский-Мирный-Ленск-Пеледуй с отпайкой на НПС №14. На сегодняшний день находятся в эксплуатации ВЛ-220 кВ Чернышевский-Мирный- Городская (Ленск) с ПС 220 кВ Городская, ВЛ 220 кВ Городская-НПС-12-НПС-13-Олекминск с ПС 220 кВ НПС-12, НПС-13, введена в эксплуатацию ВЛ-220 кВ до НПС-16 в Алданском районе. Ведется работа по реализации централизованного варианта электроснабжения Чаяндынского НКГМ.

В целях объединения изолированных энергорайонов Якутской энергосистемы ведется строительство ВЛ 220 кВ НГРЭС-Н.Куранах Томмот-Мая с ПС 220 кВ Томмот, Мая - линии связи Центрального и Южно-Якутского энергорайонов республики. Кроме того, ввод участка ВЛ 220 кВ Олекминск-НПС-15-НПС-16 с ПС 220 кВ НПС-15 позволит объединить Западный и Южно-Якутский энергорайоны республики, при этом все энергорайоны Якутской энергосистемы будут иметь связь с ОЭС Востока.

В настоящее время на территории республики дефицита энергии и мощности нет, но при этом имеются "узкие места", обусловленные износом генерирующего оборудования и линий электропередачи. Для замещения выбывающих мощностей Якутской ГРЭС, отработавших моторесурс и обеспечения надежного электроснабжения Центрального энергорайона Республики Саха (Якутия) предусматривается строительство нового источника генерации – Якутской ГРЭС.

Основной проблемой электроэнергетики республики является перекрестное субсидирование, обусловленное наличием дизельной генерации. При формировании тарифов на электроэнергию органом регулирования применяется так называемый «котловой» принцип: тарифы устанавливаются по группам потребителей, которые одинаковы внутри каждой группы на всей территории республики.

Объем перекрестного субсидирования или разница между необходимыми затратами дизельной энергетики и стоимостью электроэнергии у конечных потребителей, устанавливаемая регулирующим органом, составляет 4 933 млн рублей.

В 2013 году по тарифу на электроэнергию для промышленных потребителей 4,81 руб./кВтч объем перекрестного субсидирования дизельной энергетики составляет 1,71 руб./кВтч (36%), т.е. за счет установления единых тарифов на электроэнергию по всей территории республики промышленные потребители компенсируют затраты дизельной энергетики.

Развитие реального сектора экономики республики сдерживается перекрестным субсидированием, при которой основная нагрузка в виде высоких тарифов на электроэнергию ложится на промышленных потребителей.

В этой связи промышленные потребители стремятся получать электроэнергию с оптового рынка. Потенциальную возможность выхода на оптовый рынок электрической энергии имеют следующие крупные потребители:

по Южно-Якутскому энергорайону - ООО «Русэнергоресурс», ООО «Алданзолото» ГРК, ОАО ХК «Якутуголь», ОАО «Нерюнгриуголь»;

по Центральному энергорайону - ОАО «Якутцемент», ОАО «Водоканал» при условии объединения Центрального энергорайона с магистральными сетями ОЭС Востока;

по Западному энергорайону - АК «АЛРОСА» (ОАО) при условии объединения Западного энергорайона с магистральными сетями ОЭС Востока и Сибири.

При этом выход на оптовый рынок электрической энергии только потребителей Южно-Якутского и Центрального энергорайонов повлечет за собой увеличение среднего тарифа на электрическую энергию для остающихся потребителей республики на 12,4%. Уход в Западном энергорайоне основного потребителя электроэнергии АК «АЛРОСА» (ОАО), на долю которого приходится четверть потребляемой электроэнергии внутри республики, повлечет рост тарифа электрической энергии для республиканских потребителей еще на 16%. При таком сценарии не будет реального социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

Энергосбережение направлено на обеспечение повышения конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности экономики Республики Саха (Якутия), а также роста уровня и качества жизни населения за счет реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе модернизации, технологического развития и перехода к рациональному и

экологически ответственному использованию энергетических ресурсов. В данном процессе задействованы все отрасли экономики, включая предприятия реального сектора, бюджетной сферы, жилищного фонда.

В рамках реализации ведомственных программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности проводятся энергосберегающие мероприятия, на которые предусматривается от 800 млн рублей ежегодно, при этом размеры экономии энергоресурсов достигают 530 млн рублей, т.е. окупаемость мероприятий составляет менее двух лет.

Следует отметить, что в 2012 году подразделения АК «АЛРОСА» (ОАО) выполнили энергосберегающие мероприятия на сумму 113,5 млн рублей, экономический эффект от выполнения энергосберегающих мероприятий оценивается в 95 млн рублей. Компания ведет работу по установке приборов учета потребляемой тепловой энергии, воды, нефти, электроэнергии, внедряет частотные электроприводы, светодиодные энергосберегающие светильники, устанавливает пластинчатые теплообменники, энергоэффективные компрессорные установки, котлы, работающие на отработанном масле, инфраструктурные обогреватели. По Компании утверждены удельные нормы расхода топлива (нефти, газа, угля, ДТ), электроэнергии на выработку тепловой энергии, снижены удельные нормы на выработку электроэнергии дизельными электростанциями и т.д.

Большое внимание уделяется разработке программ энергосбережения регулируемых предприятий (ГУП «ЖКХ РС(Я)», ОАО «Теплоэнергосервис», ОАО АК «Якутскэнерго», ОАО «Сахаэнерго», ОАО «Водоканал»). В 2012 году у крупных регулируемых теплоснабжающих предприятий планируется получение экономии в размере 48 млн рублей.

На сегодняшний день заключено 133 энергосервисных контракта с 348 бюджетными учреждениями в 16 районах республики. Ожидаемая экономия средств заказчика за 2013 год составляет 103 млн руб., за весь срок реализации контрактов составит свыше 800 млн руб.

В Намском улусе впервые реализуется комплексный энергосервисный контракт, включающий проведение мероприятий по энергосбережению на объектах генерации и на объектах потребителя тепловой энергии. Срок действия контракта - 7 лет, плановая сумма вложений средств исполнителя – 50 млн руб., заданная сумма экономии по контракту - 20,1 млн руб.

Оснащенность жилищного фонда общедомовыми приборами учета составляет (с учетом активирования технической невозможности установки ПУ): по тепловой энергии - 90%, холодному водоснабжению - 82%, горячему водоснабжению – 89% и электрической энергии – 66%. На дооснащение приборами учета объектов жилищного фонда в соответствии с требованиями от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении

энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оценочно требуется 270 млн руб., объектов бюджетной сферы 87 млн руб.

Результаты энергосбережения в республике во многом зависят от эффективности деятельности ресурсоснабжающих организаций коммунального комплекса, где сосредоточен основной потенциал энергосбережения. Для достижения максимального эффекта и обеспечения экономической стабильности поставщиков коммунальных услуг начата активная реализация энергоэффективных мероприятий по цепочке «объект генерации» - «сети» - «объект потребления». Такой первый комплексный проект реализуется в Намском улусе.

Производство строительных материалов. Производство строительных материалов ориентировано на удовлетворение внутреннего рынка. В республике производятся материалы основного общестроительного назначения:

цемент;

стенные, нерудные и сборные железобетонные изделия;

строительный бетон и раствор;

теплоизоляционные материалы;

оконные и дверные блоки;

тротуарная плитка.

Потребность республики в производимых местными предприятиями строительных материалах обеспечивается полностью.

Сложившаяся территориальная структура производства основных строительных материалов характеризуется значительной территориальной неравномерностью размещения производительных сил и отражает территориальную структуру нового строительства, прежде всего, жилищного. Производство сосредоточено, в основном, в Центральной Якутии, где выпускается около 75% товарной продукции отрасли. Это касается, в первую очередь, производства сборных железобетонных изделий и конструкций, в том числе панелей для крупнопанельного домостроения, стеновых материалов, нерудных строительных материалов.

В северных и арктических улусах производство строительных материалов практически отсутствует. Для обеспечения объектов строительства все строительные материалы завозятся. В некоторых улусах (Среднеколымский, Оленекский) действуют небольшие производства штучных стеновых материалов (блоки и камни мелкие стеновые из бетона). При этом минерально-сырьевая база Республики Саха (Якутия) способна производить основные строительные материалы практически во всех улусах.

Состояние жилищного фонда. С 1994 года республика вышла на передовые позиции в России по вводу общей площади жилья на 1000 человек постоянного населения и удерживает их в Дальневосточном федеральном округе.

При этом удельный вес ветхого и аварийного жилья составляет 13,8% (в целом по Российской Федерации – 3%). Этот показатель является наибольшим по Дальневосточному федеральному округу. В настоящее время число ветхих и аварийных жилых домов составляет около 25 тысяч, в которых проживает более 129,6 тысяч человек или 13,6 % населения.

В настоящее время обеспеченность жильем в среднем по республике достигла 20,7 кв.м на одного проживающего, в Российской Федерации значение данного показателя равно 23 кв.м.

Торговля. Торговля является одним из наиболее динамично развивающихся и важнейших секторов экономики Республики Саха (Якутия), входит в пятерку бюджетообразующих отраслей и характеризуется высокой предпринимательской и инвестиционной активностью. В структуре ВРП доля оптовой и розничной торговли за 2012 год без учета косвенных налогов составила - 7,1 %.

За 2012 год Якутия по обороту розничной торговли среди регионов Дальневосточного федерального округа в сопоставимой оценке занимает 3 место, общественного питания - 1 место.

Доля крупных коммерческих организаций в структуре оборота розничной торговли по хозяйствующим субъектам в 2012 году составила 15,3 %, индивидуальных предпринимателей, реализующих товары вне рынка – 49,6 %, малых предприятий – 24,1%, субъектов среднего предпринимательства - 4,2 %, розничных рынков и ярмарок – 6,8 %. В торговле, по полному кругу предприятий оптовой и розничной торговли, занято более 52 тыс. человек или более 10% экономически активного населения.

В структуре платных услуг высокую долю занимают услуги обязательного характера (77,9%): транспортные - 39,5%, жилищно-коммунальные услуги - 22,6%, связи – 15,8%. На социальные виды услуг приходится 22,1% от рынка платных услуг.

Приоритетными направлениями развития потребительского рынка являются:

установление взаимодействия розничных торговых сетей Республики Саха (Якутия) с сельхозтоваропроизводителями;

формирование системы учета объема продаж продукции сельхозтоваропроизводителей;

создание инфраструктуры оптовой и розничной торговли, включающей современные логистические компании, сети дистрибьюторов;
развитие торговой деятельности в сельской местности;
развитие системы социального питания и продовольственной помощи уязвимым слоям населения с участием сельхозтоваропроизводителей, ее промышленного производства и товаропроводящей инфраструктуры.

Транспортный комплекс. 92% региональных автодорог составляют сезонные дороги (автозимники) и грунтовые дороги V технической категории с низкой пропускной способностью и грузоподъемностью. Из 522 населенных пунктов 344 населенных пункта не обеспечены круглогодичной связью с дорожной сетью общего пользования с твердым покрытием.

Более 90% территории республики имеет сезонную транспортную доступность. Почти 88% объема производства товаров и услуг находится в районах, обслуживаемых сезонными путями сообщений и видами транспорта. Лишь 15% населения проживает в зоне круглогодичного транспортного сообщения.

В целях развития транспортного комплекса республики необходимо решить следующий ряд существующих проблемных вопросов:

- высокая степень износа основных фондов;
- дефицит собственных оборотных средств у предприятий транспорта для обновления и модернизации основных фондов;
- значительное отставание от международных стандартов существующей инфраструктуры и применяемых технологий в проведении работ по строительству и ремонту объектов отрасли;
- высокие тарифы на пассажирские авиационные и речные перевозки, несопоставимые с уровнем денежных доходов населения;
- дефицит специалистов с техническим образованием.

Связь и информатизация. За последние годы в республике достигнуты серьезные успехи в обеспечении населения современными средствами связи и доступом к информационным ресурсам. Высокими темпами развивается рынок информационно-коммуникационных технологий, был осуществлен переход на современную цифровую инфраструктуру международной и междугородной электросвязи, динамично растет число пользователей интернет и компьютеров.

На сегодняшний день все улусные центры оснащены цифровыми автоматическими телефонными станциями, организован высокоскоростной доступ в Интернет.

Ускоренными темпами наблюдается рост рынка мобильной связи, представленного ведущими российскими операторами МТС, Мегафон и

Билайн, распространив свои услуги во всех улусных центрах и в большинстве населенных пунктов республики.

Банковский сектор. Банковская система республики включает в себя 4 самостоятельных банка и 27 филиалов инорегиональных банков.

В 2013 году кредитными организациями предоставлено кредитов на сумму 42,7 млрд. рублей, что составляет 103,3% к уровню 2012 года. Из них на долю юридических лиц приходится 58,5% от общей суммы выданных кредитов, на долю физических лиц - 41,5%.

Объем привлеченных банками средств в 2013 году достиг 71,3 млрд рублей и увеличился по сравнению с уровнем 2012 года на 11,2%.

На территории Республики Саха (Якутия) в 2012 году осуществляли деятельность 42 страховые компании, из них 2 самостоятельные. Сумма страховых взносов достигла 1 917,2 млн рублей с ростом на 30,3% к уровню прошлого года. Из них на долю самостоятельных страховых компаний приходится 245,7 млн рублей или 12,8% от общей суммы поступлений.

Предпринимательство. В Республике Саха (Якутия) сформирована доступная система инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства - это республиканский фонд развития малого предпринимательства, Центр поддержки предпринимательства с представителями во всех районах республики, республиканская Бизнес-школа, бизнес-инкубаторы и технопарки в городах Якутск и Нерюнгри.

Реализуемые меры позволили сохранить положительную динамику основных показателей развития малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия). За 2010-2013 годы оборот малых и средних предприятий, в том числе микропредприятий и индивидуальных предпринимателей, составил 130,3 млрд рублей с ростом 15,9% к уровню 2010 года, среднесписочная численность работников составила 50,6 тыс. человек.

Благодаря механизмам государственного стимулирования произошли изменения в отраслевой структуре малого предпринимательства – снизилась доля оптовой и розничной торговли в пользу увеличения количества занятых в строительстве, обрабатывающих производствах, в операциях с недвижимым имуществом, аренде и предоставлении услуг.

Наука и инновации. В республике отмечается низкий уровень инновационной деятельности. Удельный вес организаций, занимавшихся инновационной деятельностью, составил по итогам 2012 года 6,7%.

Наблюдается тенденция к сокращению финансирования инновационной деятельности. Общий объем затрат на технологические инновации в 2012 году составил 2 378,9 млн руб. или 60% к уровню 2009 года. Основным источником финансирования остаются собственные средства

предприятий – 94%. При этом, для развитых стран характерны параметры: 25% государственных ресурсов и 75% - частные инвестиции.

Отраслевая структура затрат на инновации отличается высокой степенью концентрации: в 2012 году большая часть затрат на технологические инновации приходилась на предприятия производства, передачи и распределения электроэнергии, газа, пара и горячей воды (20,7%) и предприятия по добыче полезных ископаемых (62,7%).

Туризм. Республика Саха (Якутия) обладает уникальным туристско-рекреационным потенциалом, который определяется:

богатыми природно-ресурсными возможностями, разнообразными природными ландшафтами;

экстремальным, резкоконтинентальным климатом, который является одним из основных брендов республики при продвижении туристских продуктов;

уникальными историческими и культурными объектами, не имеющими аналогов в мире;

современными антропогенными гигантами (разработки алмазных, золотых, нефтяных, угольных месторождений, города, построенные на вечной мерзлоте);

выгодным географическим положением на пересечении кратчайших путей между Азией, Европой и Америкой.

На территории Якутии туристической деятельностью занимаются 67 предприятий, в том числе 25 туроператоров, вошедших в Единый федеральный реестр туроператоров, 42 субъекта малого и среднего предпринимательства.

Социальная инфраструктура. В республике функционирует 751 дошкольная образовательная организация, 638 общеобразовательных организаций (включая коррекционные), 63 профессиональные образовательные организации, 22 филиала вузов и более 10 представительств государственных и негосударственных вузов Российской Федерации, 5 образовательных организаций высшего образования с общим контингентом более 62 тысяч обучающихся, 544 общедоступных клубных учреждения, 528 общедоступных библиотек, 85 детских музыкальных, художественных школ и школ искусств, 83 музеев, 1 автономное учреждение по подготовке кадров для малого и среднего предпринимательства, которое ежегодно обучает 5 тысяч начинающих предпринимателей и субъектов малого и среднего предпринимательства.

**SWOT-анализ инвестиционной привлекательности
Республики Саха (Якутия) с учетом возможностей
и рисков на период до 2030 года**

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Политическая стабильность в стране. Высокая обеспеченность природными ресурсами: значительные запасы нефти, газа, угля, леса, гидроэнергоресурсов. Значительные перспективы роста газонефтедобычи и электроэнергетики, ориентированного на международные и общероссийские рынки. Экономическое лидерство на Дальнем Востоке по объему ВРП (производственные ресурсы), промышленной продукции, экспорту, доходам бюджета (финансовые ресурсы), вводу жилья. Высокий уровень инвестиционной активности. 8-е место по уровню инвестиций в основной капитал среди субъектов Российской Федерации. Реализация программных документов по формированию благоприятного инвестиционного климата. Эффективно функционирующая региональная исполнительная власть, конструктивно работающая с основными субъектами экономической деятельности. Стабильные кредитные рейтинги Республики Саха (Якутия). Наличие специализированной организации по привлечению инвестиций, венчурной компании, наличие отдельного органа исполнительной власти в сфере инноваций, наличие в республике крупных научных и образовательных центров (инновационные ресурсы). Наличие трудовых ресурсов (трудовой потенциал). Благоприятная демографическая ситуация</p>	<p>Экстремальные природно-климатические условия, обуславливающие ограниченные возможности производства и удорожание затрат в капитальном строительстве. Неразвитость инженерной и социальной инфраструктуры, наличие ветхого жилья и изношенных коммунальных сетей. Неразвитость дорожной сети и объектов транспортной инфраструктуры, сезонное функционирование основных транспортных магистралей, изолированность от единой транспортной сети Российской Федерации. Изолированность энергорайонов Якутской энергосистемы, отсутствие связи с ОЭС Востока и Сибири. Значительный износ объектов электроэнергетики. Неустойчивое финансовое положение большинства организаций (неудовлетворительная структура баланса). Низкий уровень капитализации функционирующих в республике организаций, уменьшающий их финансовые и инвестиционные возможности. Слабое присутствие федеральных институтов развития и собственных финансовых институтов развития. Отсутствие стимулирующего регионального законодательства в сфере государственно-частного партнерства. Высокая степень зависимости республиканского бюджета от федеральных трансфертов. Низкая доступность долгосрочных финансовых ресурсов</p>
Возможности	Угрозы
<p>Появление новых мировых центров экономического развития в Азии (Китай, Индия и др.). Создание экспортно-ориентированных зон опережающего развития. Новые технологические изменения, усиливающая роль инноваций, возникновение альтернативных источников энергии, новейших достижений в области биотехнологий, информатики и нанотехнологий и др.</p>	<p>Снижение конкурентоспособности по сравнению с другими субъектами Российской Федерации по привлечению инвестиций в результате отсутствия собственной системы активного привлечения инвестиций. Усиление глобальной конкуренции, в том числе на рынках капиталов, технологий и рабочей силы. Опасность «демографической ямы» в период с 2015 г. по 2025 г., сокращение доли трудоспособного населения в результате</p>

<p>Реализация политического курса на последовательное создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата и поддержку предпринимательства.</p> <p>Стимулирование развития высокотехнологического сектора экономики и инновационной деятельности</p>	<p>миграционного оттока трудоспособного населения.</p> <p>Отставание в развитии новых технологий.</p> <p>Моноспециализация экономики республики.</p> <p>Интегральные риски (экологический, экономический, финансовый, управленческий, криминальный)</p>
--	---

К сдерживающим факторам, препятствующим привлечению инвестиций в республику, можно отнести следующее:

1) экономико-географическое положение, которое лимитирует возможности региона с точки зрения диверсификации экономики. Оно складывается, с одной стороны, из территориальной и транспортной удаленности региона, его внутриматерикового положения, а с другой - из неблагоприятных климатических условий, что является естественным препятствием для активного освоения территории.

2) неразвитость транспортных и энергетических коммуникаций, высокий износ основных фондов в жилищно-коммунальной сфере, сохраняющееся относительно неустойчивое финансовое положение большинства организаций (неудовлетворительная структура баланса);

3) низкий уровень инновационной активности;

4) высокая степень зависимости государственного бюджета Республики Саха (Якутия) от федеральных трансфертов;

5) недостаточное количество высококвалифицированных кадров;

6) высокая стоимость привлекаемых кредитов.

3. Цель и задачи Инвестиционной стратегии

Стратегической целью Инвестиционной стратегии Республики Саха (Якутия) является формирование благоприятного инвестиционного климата, направленного на создание комфортных условий для ведения бизнеса, и формирование эффективной системы привлечения инвестиций, для устойчивого социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

Результат реализации данной цели выражается в опережающем росте объемов инвестиций в основной капитал Республики Саха (Якутия) требуемого качества, то есть направленного на преодоление инфраструктурных ограничений экономического роста и диверсификацию экономики в сторону производств глубокой степени переработки, производств инновационной продукции, развития сферы услуг.

Система целевых задач инвестиционной стратегии Республики Саха (Якутия) представлена следующей структурой:

устранение административных барьеров и инфраструктурных

ограничений для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности;

совершенствование механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности;

повышение конкурентоспособности произведенных товаров и услуг для опережающего развития территории;

развитие человеческого потенциала и совершенствование системы подготовки специалистов, ориентированной на потребности высокотехнологичных и инновационных производств;

создание информационной инфраструктуры инвестиционной деятельности, формирование и продвижение инвестиционного имиджа (бренда) Республики Саха (Якутия).

Система целей Инвестиционной стратегии и показатели их достижения приведены в приложении № 1 к настоящей Стратегии.

4. Стратегические приоритеты инвестиционной политики

4.1. Отраслевые приоритеты и развитие кластеров на территории Республики Саха (Якутия)

Республика Саха (Якутия) не ограничивает привлекаемые инвестиции по отраслевому признаку. Для целей ускоренного и гармоничного экономического развития Республика Саха (Якутия) определяет отраслевые приоритеты для реализации инвестиционных проектов. Приоритетными направлениями являются:

развитие перерабатывающих производств и производств готовой продукции;

снятие инфраструктурных ограничений реализации инвестиционных проектов;

инновационная деятельность;

развитие отраслей, основанных на возобновляемых ресурсах;

развитие социальной сферы и ЖКХ;

развитие малого и среднего бизнеса;

развитие сферы услуг, включая туризм;

поддержка производства сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в сельской местности.

Освоение месторождений природных ресурсов, являясь основным фактором экономического перспективного развития республики, в инвестиционном аспекте должно рассматриваться в формате комплексного развития с выделением производств по обогащению, переработке и выпуску готового сырья и концентратов на основе кластерного подхода.

Обеспечение транспортной доступности и доступности подключения к энергетическим источникам является основным необходимым условием локализации новых производств и реализации инвестиционных проектов на территории Республики Саха (Якутия).

Особое внимание необходимо уделить вопросу перехода на инновационный путь развития экономики. Должна быть сформирована инфраструктура для оказания активной поддержки эффективных инвестиционных проектов по разработке и производству инновационной и конкурентоспособной продукции, развитию инновационного предпринимательства.

Показатели «инновационности» будут включены в критерии оценки эффективности реализации инвестиционных проектов, инициируемых Республикой Саха (Якутия). Планируется сформировать инновационно-инвестиционные механизмы, обеспечивающие ускоренное использование накопленных мировой и отечественной наукой научно-технических достижений для организации производства новых товаров и услуг.

В современной экономической политике кластерный подход является одним из эффективных методов для динамического развития конкурентоспособной экономики на основе государственно-частного партнерства с широким использованием научно-инновационного потенциала региона. Кластерный механизм позволяет провести модернизацию ранее функционирующих территориально-промышленных объединений и создавать новые социально-экономические комплексы на основе сетевых взаимосвязей.

Основными направлениями формирования кластерного подхода являются:

1) разработка концепции кластерной политики Республики Саха (Якутия), определяющей комплекс стимулирующих мер для участников кластера, в том числе установление особого налогового режима, административные условия ведения бизнеса, наличие доступной инфраструктуры и т.д.

2) установление эффективного информационного взаимодействия между участниками кластера.

Основной задачей реализации кластерного подхода является смещение центра создания добавленной стоимости на территорию Республики Саха (Якутия) и в сторону производств высокой добавленной стоимости (переработка, выпуск готовой продукции, услуги в сфере бизнеса, инновационная деятельность).

Формирование кластеров в республике позволит осуществить интеграцию производства как по вертикали, так и по горизонтали. Это

обеспечит смещение акцента развития с добывающих предприятий на перерабатывающие производства и компании, производящие конечную продукцию, путем создания новых предприятий на базе добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов.

Приоритетом кластерной политики Республики Саха (Якутия) является формирование и развитие следующих групп кластеров:

1) группа - кластеры, активное развитие которых даст значительный положительный экономический и бюджетный эффект в долгосрочной перспективе, в том числе:

- нефтегазохимические кластеры;
- кластеры в минерально-сырьевом комплексе;
- ювелирно-гранительный кластер;
- кластер композиционных материалов;
- строительный кластер.

2) группа - кластеры, активное развитие которых даст значимый положительный экономический и бюджетный эффект в среднесрочной перспективе. К данной группе кластеров относятся:

- агропромышленные кластеры;
- лесоперерабатывающие кластеры;
- транспортно-логистический кластер;
- туристско-рекреационный кластер;
- инновационно-промышленный кластер;
- биотехнологический кластер.

3) группа – кластеры, активное развитие которых даст значительный положительный экономический и бюджетный эффект в краткосрочной перспективе:

научно-образовательные инновационные кластеры, ориентированные на создание и технологическое применение ноу-хау, широкое использование накопленных знаний и навыков внутри кластера.

4.2. Территориальные приоритеты

На территории Республики Саха (Якутия) ведется работа по формированию крупных территориально-промышленных комплексов (ТПК).

Западная Якутия специализируется на традиционной добыче алмазов, ускоренном развитии нефтегазового сектора. В ближайшее время ожидается начало работ по обустройству Чаяндынского нефтегазоконденсатного месторождения в рамках реализации Восточной газовой программы. По территории республики будет проложен магистральный газопровод «Сила Сибири» общей мощностью 33 млрд куб. м. в год и протяженностью 2 965 км.

На северо-востоке Якутии планируется к реализации Яно-Колымский ТПК, который включает:

развитие Томпонского горнопромышленного района на базе освоения Нежданинского золоторудного месторождения и Верхне-Менкеченского полиметаллического месторождения с общей потребностью в финансировании 49,9 млрд рублей, в том числе и в инфраструктуру – 29,4 млрд рублей;

проекты по освоению месторождений полезных ископаемых по добыче рудного золота, олова, цветных и редких металлов в общей сумме 98,8 млрд рублей.

На северо-западе Якутии возможно создание Анабаро-Оленекского ТПК, который будет специализироваться на разработке новых и действующих россыпных месторождений алмазов и освоении Томторского месторождения редкоземельных металлов с общей потребностью в инвестициях 2,7 млрд рублей.

В Центральной Якутии создается транспортно-логистический узел, научно-образовательный комплекс, планируется создание ОЭЗ промышленно-производственного типа, в том числе по ювелирному и алмазогранильному производству, туристско-рекреационного кластера «Северный мир» как стартового проекта крупномасштабного туристического кластера в республике.

В Южной Якутии будет создан новый крупный промышленный район на основе гидроэнергетики, добычи и переработки угля, урана, железной руды, апатитов, создания газохимического производства.

Перспективы развития Северной Якутии (Арктическая зона) (проживает 7,4% населения) связаны с реализацией Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, началом интенсивного геологического изучения Арктического шельфа, возобновлением и развитием системы Северного морского пути.

Для обеспечения ускоренного развития вышеуказанных территорий, в целях отбора наиболее перспективных инвестиционных площадок, обеспечения земельных участков необходимой транспортной, инженерной и электросетевой инфраструктурой для дальнейшего размещения новых производств, промышленных парков, особых экономических зон планируется в перспективе создание специализированного института развития, выполняющего функции девелопера.

Развитие данных территорий позволит обеспечить развитие крупных промышленных предприятий, стимулирование малого и среднего бизнеса, создание новых рабочих мест и улучшить социально-экономическое развитие

всего региона.

Перечень объектов приведен в приложении № 2 к настоящей Стратегии.

4.3. Экологические приоритеты

Учитывая чрезвычайную экологическую уязвимость территории, во избежание накопления экологических проблем возрастает необходимость принятия комплекса организационно-управленческих мер по соответствующему экологическому сопровождению промышленного развития, направленных на сохранение и создание благоприятной среды обитания.

Комплекс мер подразумевает непрерывный экологический мониторинг за состоянием окружающей среды, усиление системы экологического контроля, расширение экологического образования и просвещения населения, сохранение нетронутых ландшафтов особо охраняемых природных территорий, воспроизводство биологического разнообразия и укрепление материально-технической базы.

При реализации инвестиционных проектов должны использоваться наилучшие доступные технологии с точки зрения минимального негативного влияния на окружающую среду, а также ресурсо- и энергосберегающие проектные решения и технологии, в том числе учитывающие особенности криолитозоны.

Сбалансированное и экологически обоснованное развитие промышленности и населенных пунктов, соблюдение режима природопользования, проведение комплекса мероприятий по превентивному экологическому мониторингу позволят обеспечить стабильность экологической обстановки на территории республики.

4.4. Социальные приоритеты

Республика Саха (Якутия) поддерживает проекты, имеющие положительный социальный эффект в части создания новых рабочих мест, решения вопросов безработицы, создания производств, требующих высокой квалификации рабочих мест.

Планируется сформировать инновационно-инвестиционные механизмы развития социальной сферы, обеспечивающие установление взаимосвязи между обществом и предприятиями, осуществляющими производственную деятельность на территории Республики Саха (Якутия) по выполнению социальных обязательств в форме осуществления социальных инвестиций в инновационные проекты, повышение уровня и качества жизни населения

региона, в том числе на решение вопросов социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, поддержке местных сельхозтоваропроизводителей. Кроме того, данные механизмы позволят обеспечить переход к социальному управлению путем развития человеческого капитала, внедрения инноваций в производство и повышения уровня конкурентоспособности экономики республики.

К реализации инвестиционных проектов будут привлекаться предприятия высокой социальной ответственности. Кроме того, планируется сформировать условия для повышения социальной ответственности бизнеса в республике.

Экономические успехи реализации инвестиционной политики должны обеспечить достижение целей и задач социальной политики.

5. Реализация Инвестиционной стратегии Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года

5.1. План мероприятий по реализации Инвестиционной стратегии

План мероприятий Инвестиционной стратегии представляет собой комплекс мероприятий для достижения цели и задач Инвестиционной стратегии с описанием ожидаемого результата, оценки финансовых ресурсов, определением ответственных лиц за реализацию мероприятия.

5.1.1. В целях устранения административных барьеров и инфраструктурных ограничений для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности планируется осуществление следующих мероприятий:

проведение процедуры оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности;

разработка комплекса мер по сокращению количества дней, процедур и стоимости подключения к объектам тепло-, водо-, электроснабжения и получения разрешений на строительство;

создание прямой связи инвестора с руководством республики (красная кнопка, телефон горячей линии, встречи руководства с инвесторами).

5.1.2. Реализация задачи «Совершенствование механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности» предусматривает:

финансирование инвестиционных проектов за счет финансовых институтов развития;

предоставление налоговых льгот в порядке, установленном Законом Республики Саха (Якутия) от 07 ноября 2013 г. 1231-З № 17-V «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)»;

предоставление государственных гарантий в порядке, установленном Законом Республики Саха (Якутия) от 05 февраля 2014 г. 1280-3 № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)»;

внедрение новых механизмов государственно-частного партнерства;
финансирование муниципальных инвестиционных проектов на возвратной основе;

субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях (инвестиционные, краткосрочные и для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство);

реализация мер государственной поддержки предприятий, включенных в Реестр инновационно-активных предприятий Республики Саха (Якутия), с целью развития и эффективного использования научного, научно-технического и инновационного потенциала, популяризации инновационной деятельности и продвижения инновационной продукции (товаров, работ, услуг) предприятий для социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

5.1.3. Для создания конкурентоспособных производств для опережающего развития территории планируется:

создание индустриальных и технологических парков, бизнес-инкубаторов для формирования благоприятных инфраструктурных условий, ускорения административных и разрешительных процедур, снижения расходов инвесторов на инфраструктуру;

создание новых производств с целью повышения экспортного потенциала ключевых секторов экономики;

создание инновационной инфраструктуры, в том числе формирование системы внедрения объектов интеллектуальной собственности в производство;

создание необходимой транспортной и инженерной инфраструктуры с привлечением частных инвестиций;

проведение отраслевых и технологических выставок, ярмарок, конференций, форумов потребителей и поставщиков на территории и за пределами республики.

5.1.4. Развитие человеческого потенциала и совершенствование системы подготовки специалистов, ориентированной на потребности высокотехнологичных и инновационных производств, необходимо осуществить с помощью:

разработки модели компетенций профильных органов государственной власти и специальных организаций по привлечению инвестиций;

подготовки специалистов в профессиональных образовательных учреждениях и учреждениях высшего образования с учетом потребностей инвесторов и реализацией инвестиционных проектов;

внедрения специального курса «Основы предпринимательской деятельности», «Основы бизнеса» в учебные программы общеобразовательных школ, начального и среднего профессионального образования;

проведения «открытых дней» в институтах инновационного развития (Технопарк, Бизнес-инкубатор) с целью повышения заинтересованности среди школьников и студентов начального, среднего и высшего профессионального образования.

5.1.5. Создание информационной инфраструктуры инвестиционной деятельности, формирование и продвижение инвестиционного имиджа (бренда) Республики Саха (Якутия) предполагает:

разработку PR-программы по продвижению инвестиционного имиджа Республики Саха (Якутия);

создание инвестиционного портала «Инвестиционный климат Республики Саха (Якутия)» с интерактивной картой по размещению объектов необходимой инфраструктуры;

формирование узнаваемого инвестиционного бренда Республики Саха (Якутия);

участие в международных и российских инвестиционных и экономических форумах, саммитах, выставках и конференциях с целью доведения до профильной аудитории информации об инвестиционном климате и возможностях Республики Саха (Якутия);

организацию взаимодействия с российскими и международными институтами развития, инвестиционными и венчурными фондами, банками, инвестиционными агентствами, специализированными финансовыми организациями;

подписание Соглашений о сотрудничестве с крупными российскими и международными организациями развития для последующей реализации крупных инвестиционных проектов, поддержки экспортно-ориентированных производств на территории Республики Саха (Якутия).

5.2. Инструменты реализации Инвестиционной стратегии

К инструментам реализации Инвестиционной стратегии относятся:

формы и меры государственной поддержки инвестиционной деятельности;

формы взаимодействия между субъектами инвестиционной деятельности.

Основные формы и меры государственной поддержки инвестиционной деятельности определены Законом Республики Саха (Якутия) от 24 июня 2013 г. 3 № 1337-IV «Об инвестиционной деятельности в Республике Саха (Якутия)». Предлагаемые формы и инструменты поддержки инвестиционной деятельности соответствуют положениям Стандарта деятельности исполнительных органов государственной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионах, разработанного автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

5.2.1. Формирование инвестиционной инфраструктуры

Понимая сложность и многосторонность задачи формирования благоприятного инвестиционного климата, необходимо сформировать самодостаточную и саморазвивающуюся инвестиционную инфраструктуру.

Инвестиционная инфраструктура включает в себя три сектора участников инвестиционного процесса:

- 1) инвесторы, заинтересованные в эффективной реализации инвестиционного проекта;
- 2) компании обеспечения и сопровождения инвестиционного процесса – частный сектор, включающий коммерческие банки, страховые компании, профессиональных участников фондового рынка, консалтинговые компании и иных участников;
- 3) государственный сектор, выступающий как инвестор, как основной регулятор инвестиционной деятельности и как непосредственный участник обеспечения инвестиционного процесса.

Инвестиционная инфраструктура государственного сектора состоит из двух структурных уровней: инфраструктуры управления и инфраструктуры реализации.

В инфраструктуру управления инвестиционной политикой включены министерства и ведомства с наделением их полномочиями реализации отдельных направлений инвестиционной политики, где они являются центром специальных компетенций.

Инфраструктура управления инвестиционной политикой определена структурой органов государственной власти и включает в себя:

Главу Республики Саха (Якутия), который в соответствии с конституционными полномочиями осуществляет руководство инвестиционной политикой Республики Саха (Якутия), утверждает Инвестиционную стратегию Республики Саха (Якутия) и Инвестиционную декларацию Республики Саха (Якутия);

Правительство Республики Саха (Якутия), которое разрабатывает и осуществляет государственную инвестиционную политику Республики Саха (Якутия), в том числе одобряет Инвестиционную стратегию Республики Саха (Якутия) и Инвестиционную декларацию Республики Саха (Якутия), а также утверждает План мероприятий по реализации Инвестиционной стратегии, План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Республике Саха (Якутия);

уполномоченные органы (министерства и ведомства по отдельным направлениям);

совещательные органы (Совет при Главе Республики Саха (Якутия) по инвестиционной политике, Координационный совет Республики Саха (Якутия) по государственно-частному партнерству):

Совет при Главе Республики Саха (Якутия) по инвестиционной политике, который ведет работу по обеспечению открытого диалога и согласованных действий органов государственной власти Республики Саха (Якутия), бизнеса, общественности, экспертных и научных сообществ при осуществлении государственной инвестиционной политики Республики Саха (Якутия);

Координационный совет Республики Саха (Якутия) по государственно-частному партнерству, который является постоянно действующим коллегиальным консультативно-совещательным органом Правительства Республики Саха (Якутия) для обеспечения координации и эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия), бизнеса и общественности по вопросам подготовки и реализации проектов государственно-частного партнерства;

Министерство экономики Республики Саха (Якутия) (далее - Министерство) в качестве уполномоченного органа по формированию инвестиционной политики выполняет ведущую и координирующую роль в формировании и ее реализации.

Инфраструктура реализации инвестиционной политики представляет собой совокупность специализированных организаций и институтов развития, целью и задачей которых является непосредственное участие в инвестиционном процессе и конкретных группах инвестиционных проектов с выполнением ими специализированных функций. Она представлена организациями как государственного, так и частного сектора.

Институтом развития признается финансовая или нефинансовая организация, осуществляющая аккумуляцию и перераспределение финансовых, трудовых и интеллектуальных ресурсов для решения

социально-экономических проблем развития и модернизации экономики. Данные институты делятся на финансовые и нефинансовые.

К финансовым институтам развития относятся:

ГБУ «Агентство инвестиционного развития Республики Саха (Якутия)»;

Фонд прямых инвестиций Республики Саха (Якутия) в группе компаний ОАО «Республиканская инвестиционная компания»;

Региональный инвестиционный фонд;

Венчурный фонд Республики Саха (Якутия)»;

Фонд развития малого предпринимательства Республики Саха (Якутия);

кредитные и страховые организации (АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО, ОАО РСК «Стерх», ОАО «РИК Плюс» и др.);

иные финансовые институты (ГУП ФАПК «Туймаада», ОАО Лизинговая компания «Туймаада-Лизинг»).

К нефинансовым институтам относятся:

особые и специализированные экономические зоны;

индустриальные парки, промышленные парки, технопарки;

научно-внедренческие инновационные центры;

образовательные и экспертно-аналитические центры (бизнес-школы, бизнес-инкубаторы, Центр поддержки предпринимательства Республики Саха (Якутия), ГАУ «Центр стратегических исследований Республики Саха (Якутия)», ОАО «Информационно-технический центр АПК», Автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Консультационно-методологический центр Агропромышленного комплекса Республики Саха (Якутия)» и т.д.);

организации сопровождения (ОАО «Корпорация развития Южной Якутии», ОАО «Центр кластерного развития «Якутия»).

Основными задачами Агентства инвестиционного развития Республики Саха (Якутия) являются:

реализация функции «одного окна» по работе с инвесторами;

сопровождение коммерческих инвестиционных проектов;

поиск прямых инвесторов в рамках реализации кластерной политики Республики Саха (Якутия), обеспечение их локализации на территории республики;

привлечение инвестиций в инвестиционные проекты Республики Саха (Якутия), в том числе иностранных инвестиций;

содействие развитию инвестиционных проектов и их продвижению;

обеспечение работы инвестиционного интернет-портала и иных каналов связи с инвесторами.

Задачей Фонда прямых инвестиций Республики Саха (Якутия) является

поиск, запуск и реализация инвестиционных проектов, в том числе действующих стабильных предприятий по освоению новой продукции, расширению и модернизации производства.

Региональный инвестиционный фонд Республики Саха (Якутия) представляет собой часть средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) для целей финансирования инфраструктурных проектов на основе механизма государственно-частного партнерства. Создание Регионального инвестиционного фонда определено необходимостью в дальнейшем реализовывать региональные инвестиционные проекты с участием Инвестиционного фонда Российской Федерации. Сдерживающим фактором развития фонда является отсутствие механизмов наполнения региональных инвестиционных фондов.

Венчурный фонд Республики Саха (Якутия) призван развивать наиболее перспективный инновационный, наукоемкий, высоко рискованный сегмент инвестиционной деятельности.

Фонд развития малого предпринимательства Республики Саха (Якутия) призван стимулировать рост среднего класса, предпринимательской инициативы, способствовать формированию доминанты самозанятости населения. Основными инструментами Фонда являются выдача поручительств и микрозаймов малому бизнесу.

Необходимо способствовать созданию и развитию организаций и институтов финансового обеспечения инвестиционной деятельности. Данная группа должна быть максимально широко представлена частными (внебюджетными) источниками финансирования. В целях активного вовлечения государственных активов Республики Саха (Якутия) в инвестиционный процесс в течение 2013-2014 годов необходимо внедрять новые механизмы страхования финансовых рисков инвесторов.

Новая экономическая модель развития Дальнего Востока, одобренная Правительством Российской Федерации 24 октября 2013 года в г. Комсомольск-на-Амуре, ориентирована на изменение экспортно-сырьевой модели на качественно иной тип экономического развития, предполагающего переход на новый технологический уклад, связанный с развитием обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей, техническим перевооружением производства, внедрением инновационных технологий, повышением производительности труда, что при высокой эффективности государственного и муниципального управления приведет к повышению качества жизни населения.

С целью повышения конкурентоспособности экономики макрорегиона со странами Азиатско-Тихоокеанского региона необходимо акцентировать внимание на опережающем развитии экспортно-ориентированных

территорий путем создания промышленных и индустриальных парков, технопарков, агротехнопарков.

Для реализации крупных инвестиционных проектов, поддержки экспортно-ориентированных производств необходимо организовать тесное взаимодействие с российскими и международными институтами развития, в том числе с государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона», Российским Фондом прямых инвестиций (РФПИ), ОАО «Российская венчурная компания», РОСНАНО и другими институтами развития.

5.2.2. Налоговое стимулирование инвестиционной деятельности

На территории Республики Саха (Якутия) налоговые правоотношения регулируются Законом Республики Саха (Якутия) от 07 ноября 2013 г. 1231-З № 17-V «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)», в том числе устанавливаются преференции для отдельных категорий налогоплательщиков.

Положения закона направлены на обеспечение полного и своевременного поступления налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стимулирование производственной, инвестиционной, инновационной и социальной деятельности налогоплательщиков.

В целях стимулирования инновационной активности на территории республики установлена пониженная ставка по налогу на прибыль организаций в размере 13,5% и предусмотрено полное освобождение от уплаты налога на имущество для субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих инновационные проекты.

Учитывая высокий уровень затратности предприятий сельского хозяйства, налоговые послабления по региональным налогам предоставлены предприятиям по производству и переработке сельскохозяйственной продукции.

Для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы минус расходы» и осуществляющих деятельность в сфере сельского и лесного хозяйства, обрабатывающих производств, налоговая ставка понижена с 15 до 5 процентов, для остальных налогоплательщиков – до 10 процентов.

С 01 января 2014 на территории республики действуют пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль в отношении организаций –

участников региональных инвестиционных проектов:

в течение первых пяти налоговых периодов - 0 процентов;

в течение последующих пяти налоговых периодов - 10 процентов.

Данная льгота установлена в целях реализации прав, предоставленных субъектам Дальнего Востока и Забайкалья в соответствии с Федеральным законом от 30 сентября 2013 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации», в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации от 29 ноября 2012 года по созданию особых условий хозяйствования в указанных регионах.

С 01 января 2013 года на территории республики вступила в действие патентная система налогообложения, которая заменила действующую с 2011 года упрощенную систему налогообложения на основе патента. Эта система распространяется на предпринимателей с численностью работающих до 15 человек (ранее до 5), расширен перечень видов предпринимательской деятельности, на которые распространяется действие патентной системы, определены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников, количества транспортных средств, количества обособленных объектов (площадей).

Также планируется принятие комплекса мер, предусматривающих:

наделение субъектов Российской Федерации правом предоставления 2-летних налоговых каникул вновь созданным предприятиям, осуществляющим деятельность в производственной, социальной и научной сферах;

применение патентной системы налогообложения самозанятыми гражданами, возможность уплаты ими (в зависимости от срока действия патента) налога в связи с применением патентной системы налогообложения и обязательных платежей по страховым взносам одновременно с их регистрацией в качестве индивидуальных предпринимателей по принципу «одного окна».

В целях реализации Федерального закона от 30 сентября 2013 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации» планируется принятие законопроекта Республики Саха (Якутия)

«О региональных инвестиционных проектах», который направлен на регулирование вопросов, связанных с реализацией прав организаций - участников региональных инвестиционных проектов, осуществляемых на территории Республики Саха (Якутия), на применение льгот по налогу на прибыль организаций.

5.2.3. Развитие малого и среднего предпринимательства и поддержка инновационной деятельности

Содействие развитию малых и средних предприятий является основным элементом экономической политики государства, способствующей поддержанию экономической стабильности государства, общественного развития, освоения новых видов товаров, повышения качества услуг, эффективной инновационной политики, социальной мобильности общества.

В целях определения стратегических направлений, приоритетов и сбалансированных сценариев развития малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия) принята Стратегия развития малого и среднего предпринимательства на 2010-2020 годы.

Основными задачами Стратегии являются:

определение вариантов и сценариев развития малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия);

обоснование и разработка эффективных методов стимулирования граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности;

улучшение инвестиционного климата и развитие инновационного предпринимательства;

внедрение новых, в том числе энергосберегающих, технологий;

совершенствование механизмов и инфраструктуры поддержки предпринимательства;

повышение образовательного уровня и снижение кадрового дефицита в предпринимательской среде.

Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Саха (Якутия) направлена на повышение эффективности оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства путем вовлечения в данный процесс коммерческих и некоммерческих организаций государственного и негосударственного сектора экономики, к которым относятся: ГКУ «Центр поддержки предпринимательства Республики Саха (Якутия)», ГБУ «Бизнес-инкубатор Республики Саха (Якутия)», АУ ДПО «Бизнес-Школа», НО «Фонд развития малого предпринимательства Республики Саха (Якутия)»,

НО «Фонд поддержки малого предпринимательства Вилюйского улуса», МАУ «Центр развития предпринимательства» МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), ООО «Центр кластерного развития «Якутия», ОАО НТК «Якутия». Среди инструментов поддержки развития предпринимательства можно выделить: финансовые инвестиции, инвестиции в кадровый потенциал и инфраструктуру, инвестиции, стимулирующие модернизацию и инновационные процессы, создание благоприятной административной среды, формирование привлекательных тарифных условий, стимулирование интеграционных процессов.

Финансовые инвестиции предполагают:

расширение спектра, объемов и доступности банковского кредитования, снижение банковских процентных ставок за счет дальнейшего развития гарантийного механизма и субсидирования банковских процентных ставок для СМиСП;

активизацию работы по привлечению средств коммерческих банков и обеспечению их доступности для предпринимателей республики;

развитие небанковских институтов микрофинансирования, таких как кредитные кооперативы, а также коммерческие и некоммерческие недепозитные МФО;

развитие системы лизинга;

использование механизмов кредитования под государственный или муниципальный заказ;

совершенствование системы налогообложения путем внедрения специальных налоговых режимов для определенных видов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе на основе патента.

Инвестиции в кадровый потенциал предполагают:

организацию целенаправленной работы по улучшению качества кадрового потенциала, занятого в сфере малого и среднего предпринимательства Республики Саха (Якутия): разработка специализированных отраслевых очно-дистанционных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров; расширение спектра образовательно-консалтинговых услуг в вопросах эффективной организации предпринимательской деятельности; обмен опытом с субъектами Российской Федерации, специализированными организациями, ассоциациями и объединениями;

разработку и внедрение специальных образовательных программ по вопросам ведения бизнеса, в том числе с использованием современных информационных технологий, и повышение доступности профессионального образования;

проведение мастер-классов с привлечением лучших российских и иностранных бизнесменов с успешным опытом создания продуктов и организацией продаж;

создание сети бизнес образования на территории всех муниципальных образований республики на базе образовательных организаций;

постоянное повышение квалификации педагогов, преподающих предмет «Основы предпринимательской деятельности».

Инвестиции в инфраструктуру направлены на:

формирование доступной системы инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

расширение системы кластерного развития;

обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к государственному и муниципальному имуществу;

расширение перечней государственного и муниципального имущества, предназначенного для сдачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе путем изъятия имущества у государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Инвестиции, стимулирующие модернизацию и инновационные процессы, предполагают:

создание Центров коллективного пользования, технологических парков для развития малого инновационного предпринимательства;

развитие инфраструктуры поддержки инновационных компаний при вузах и ее взаимодействие с действующей инфраструктурой поддержки малого и среднего предпринимательства;

содействие созданию и продвижению специализированных сайтов (порталов) для привлечения инвестиций и сбыта продукции местных производителей;

внедрение мер по обеспечению участия малых инновационных компаний в государственных закупках;

введение налоговых каникул для малых инновационных компаний.

Для создания благоприятной административной среды необходимо провести следующие мероприятия:

системный аудит административных процедур и функций органов государственной и муниципальной власти с целью оптимизации, сокращения количества и упрощения;

совершенствование механизмов оказания государственных и муниципальных услуг путем внедрения информационных технологий;

обеспечение доступа малых компаний к государственным и муниципальным заказам.

Формирование благоприятных тарифных условий предполагает, в первую очередь, сокращение этапов (процедур), сроков, стоимости присоединения к сетям ресурсоснабжающих организаций.

Стимулирование интеграционных процессов предполагает:

дальнейшее софинансирование муниципальных программ, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства;

наличие межотраслевых программ развития с участием малого и среднего бизнеса;

совершенствование совместно с общественными объединениями стандартов предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства с учетом дифференциации потребности предпринимателей в направлениях поддержки;

разработку механизмов стимулирования крупного бизнеса к сотрудничеству с малым бизнесом, создающим рабочие места для населения республики.

Необходимо продолжить работу по взаимодействию с торговыми представителями Российской Федерации в иностранных государствах в целях привлечения прямых иностранных инвестиций в субъекты Российской Федерации.

В целях развития малого предпринимательства в сфере социально значимых услуг, повышения качества предоставляемых услуг, формирования устойчивой ценовой политики перед исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия) и органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия) стоит задача привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства на выполнение непрофильных функций государственных и муниципальных учреждений на условиях аутсорсинга.

В республике проводится работа по созданию эффективно действующей региональной инновационной системы, базирующейся на:

эффективном использовании имеющегося научно-технического потенциала;

построении инновационной инфраструктуры;

совершенствовании механизмов государственного содействия коммерциализации результатов научных исследований и экспериментальных разработок.

Цели, задачи и приоритеты научно-технической и инновационной политики республики определены существующими нормативными правовыми актами Республики Саха (Якутия) в сфере инновационной деятельности.

Становление научно-инновационного комплекса Республики Саха (Якутия) предполагает создание конкурентоспособного сектора прикладных исследований и финансовых механизмов для коммерциализации результатов научных разработок в области энергосберегающих и информационных технологий, биотехнологий, создание новых композиционных материалов и технологий строительства в условиях Крайнего Севера и других инновационных отраслей.

5.2.4. Развитие государственно-частного партнерства

В современных условиях одной из эффективных форм взаимодействия публичных и частных образований стало государственно-частное партнерство (далее - ГЧП), представляющее собой взаимовыгодное сотрудничество публичного партнера с частным партнером по реализации проектов по проектированию и (или) созданию (реконструкции), и (или) техническому обслуживанию, и (или) эксплуатации объектов общественной инфраструктуры, и (или) предоставлению услуг с их использованием, и реализуемых на основе разделения полномочий, рисков и ответственности публичного партнера и частного партнера, осуществляемое путем заключения и исполнения соглашений.

Утверждена Концепция государственно-частного партнерства Республики Саха (Якутия). Принят Закон Республики Саха (Якутия) от 02 апреля 2014 г. 1293-3 № 141-V «Об участии Республики Саха (Якутия) в инфраструктурных проектах государственно-частного партнерства».

В республике инициированы первые инфраструктурные проекты ГЧП в сфере образования и здравоохранения. Ведется планомерная работа по формированию системы отношений с институтами развития, финансовыми компаниями, консалтинговыми структурами по вопросам подготовки и реализации проектов ГЧП.

Приоритетными направлениями для реализации инфраструктурных проектов ГЧП являются проекты в сферах:

транспортной инфраструктуры;

социальной инфраструктуры;

жилищно-коммунального хозяйства и энергетики;

производственной инфраструктуры (в рамках особых экономических зон, технопарков, реализации проектов с участием средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, государственных корпораций, комплексных промышленно-инфраструктурных инвестиционных проектов).

Сдерживающим фактором опережающего развития территорий является отсутствие необходимой транспортной, энергетической,

коммунальной инфраструктуры.

Для решения данных задач необходимо использование эффективных и перспективных форм, одной из которых является механизм Tax Increment Finance (TIF), представляющий собой схему обеспечения источника возврата инвестиций в инфраструктурную часть проекта за счет налоговых платежей, поступающих от реализации комплексного инвестиционного проекта.

Предлагается в качестве пилотного проекта по апробации механизма TIF определить электросетевую инфраструктуру Инаглинского угольного комплекса инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии».

Реализация инвестиционных проектов с использованием принципов ГЧП позволит снять «пиковые» нагрузки на бюджет по капиталовложениям, пересмотреть планы строительства объектов инфраструктуры в сторону расширения перечня и ускорения сроков ввода их в эксплуатацию, обеспечить более полный и широкий масштаб охвата новым строительством и реконструкцией объектов инфраструктуры в территориальном и отраслевом разрезе, обеспечить кэптивной инфраструктурой новые промышленные площадки и ввод новых производственных мощностей, использовать современные технологии, инновационные и энергоэффективные решения.

5.2.5. Устранение административных барьеров

Главной задачей формирования и совершенствования нормативной правовой базы Республики Саха (Якутия) является создание полной, последовательной и непротиворечивой системы законодательного комплекса, формирующей систему привлечения и стимулирования инвестиций, устанавливающей гарантии безопасности инвестиций и механизмы защиты прав инвесторов по ключевым актуальным рискам.

При этом должны быть соблюдены следующие принципы:

стабильности законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность;

отработки процедур и механизмов, защищающих инвесторов от неправомерных действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц;

признания и соблюдения прав инвестора на реализацию инвестиционного проекта;

недопущение ухудшения условий для инвесторов;

защита прав собственности и улучшение взаимодействия с корпоративным менеджментом;

использование прогрессивного инструментария воздействия государства на частный бизнес.

Предоставление на законодательном уровне имущественных и иных правовых гарантий инвесторам является одним из факторов увеличения притока инвестиций. Государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности осуществляется на основании имеющейся нормативной правовой базы:

Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

Закон Республики Саха (Якутия) от 24 июня 2013 г. 1221-З № 1337-IV «Об инвестиционной деятельности в Республике Саха (Якутия)»;

Закон Республики Саха (Якутия) от 07 ноября 2013 г. 1231-З № 17-V «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)»;

Закон Республики Саха (Якутия) от 02 апреля 2014 г. 1293-З № 141-V «Об участии Республики Саха (Якутия) в инфраструктурных проектах государственно-частного партнерства»;

Закон Республики Саха (Якутия) от 05 февраля 2014 г. 1280-З № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)»;

Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2012 г. № 1814 «Об Инвестиционной декларации Республики Саха (Якутия)»;

Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 мая 2013 г. № 135 «О Концепции развития государственно-частного партнерства в Республике Саха (Якутия)».

Одним из приоритетных направлений административной реформы, призванным улучшить инвестиционный и предпринимательский климат посредством повышения качества правотворчества, создания прозрачных и понятных для всех механизмов принятия обоснованных регулятивных решений, является развитие института оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

В настоящее время сформирована нормативная правовая база на федеральном и региональном уровне для внедрения ОРВ:

ст. 26.3-3 Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых

актов;

Приказ Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации»;

Приказ Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия»;

Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 13 марта 2013 г. № 1926 «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия в Республике Саха (Якутия)»;

Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 26 января 2012 г. № 1197 «Об утверждении Положений о публичном обсуждении и порядке проведения публичных консультаций с предпринимательским сообществом вопросов регулирования экономической и инвестиционной деятельности»;

Приказ Министерства экономики и промышленной политики Республики Саха (Якутия) от 01 апреля 2013 г. № 36-од «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия в Республике Саха (Якутия)»;

Методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, разрабатываемых органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Саха (Якутия) (одобрены протоколом заседания Комиссии по проведению административной реформы в Республике Саха (Якутия) от 07 апреля 2014 г. № Пр-30-П2 и Методического совета по местному самоуправлению при Государственном комитете юстиции Республики Саха (Якутия) от 31 марта 2014 г. № 337-Н).

Целями ОРВ являются:

исключение или снижение издержек инвесторов, других заинтересованных лиц по выполнению установленных требований;

способствование развитию инвестиционной деятельности;

снижение уровня коррупции;

обеспечение открытости нормотворчества, обеспечение доступа заинтересованных лиц к информации, на основании которой осуществляется выработка государственной политики, учет мнений заинтересованных групп;

рост доверия инвесторов к принимаемым органами государственной власти решениям за счет их привлечения к обсуждению и корректировке

разрабатываемых нормативных правовых актов.

Для осуществления единой централизованной инвестиционной политики и повышения эффективности ее реализации начата деятельность институтов коллегиальных органов по выработке механизмов инвестиционной политики, Совета при Главе Республики Саха (Якутия) по инвестиционной политике Республики Саха (Якутия) и Координационного совета по государственно-частному партнерству.

В рамках реализации «дорожных карт» Национальной предпринимательской инициативы начата работа по формированию благоприятных тарифных условий для инвестиций в части значений тарифов естественных монополий, услуг жилищно-коммунального хозяйства, а также упрощения процедур присоединения к сетям ресурсоснабжающих организаций с целью повышения привлекательности реализации инвестиционной деятельности на территории Республики Саха (Якутия).

В сфере строительства основной упор следует направить на упрощение, ускорение и удешевление процесса получения разрешительной документации, согласований, а также исключение дублирования процедур, в том числе на основе услуги «одного окна».

В коммунальной инфраструктуре необходимо решение проблемы повышения эффективности и надежности работы коммунальной инфраструктуры путем ее масштабной модернизации и обновления при обеспечении доступности коммунальных ресурсов для потребителей. С этой целью необходимо создать условия для эффективного инвестирования в коммунальную инфраструктуру в целях снижения издержек и повышения надежности при обеспечении доступности коммунальных услуг для потребителей и минимально необходимой нагрузки на бюджетную систему.

Достижение данной задачи может быть достигнуто путем:

разработки и реализации программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

перехода к долгосрочным тарифам и заключению концессионных соглашений;

субсидирования из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) расходов на уплату процентов по кредитам.

Таким образом, данный комплекс мер позволит существенно повысить: эффективность расходования средств на модернизацию и реконструкцию коммунальной инфраструктуры за счет определения оптимальных масштабов строительства и координации развития различных систем инфраструктуры;

мотивацию организаций коммунального комплекса к сокращению затрат, в том числе за счет снижения потерь ресурсов;

защиту вложения инвесторов от возможных рисков, а с другой - сохранение в государственной и муниципальной собственности системы жизнеобеспечения.

В качестве наиболее эффективного способа оптимизации прохождения административных процедур рассматривается организация обслуживания инвесторов и сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». Данный механизм направлен на сокращение сроков подготовки и реализации инвестиционного проекта, выполнение разрешительных и согласовательных процедур с органами государственной власти Республики Саха (Якутия), территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, органами государственного и муниципального контроля (надзора) и регулирующими службами, организациями естественных монополий.

Внедряется практика использования каналов прямой связи инвесторов с руководством Республики Саха (Якутия):

- инвестиционный портал Республики Саха (Якутия);
- официальный сайт Главы Республики Саха (Якутия);
- официальный сайт Председателя Правительства Республики Саха (Якутия);
- «горячая линия», работающая через инвестиционный интернет-портал;
- периодические каналы прямой связи в рамках телевизионных и радиопрограмм, встреч с инвестиционным и предпринимательским сообществом.

Инвестиционная деятельность всегда сопряжена со значительными рисками. Одним из основных инструментов снижения рисков для инвесторов и привлечения инвестиций как российских, так и иностранных на территорию Республики Саха (Якутия) является развитие системы страхования. Страховая защита должна обеспечивать интересы не только самих инвесторов, но и интересы государства, общества в целом, других заинтересованных сторон.

Особое внимание уделено развитию рынка корпоративных облигаций, позволяющих собственникам привлекать инвестиции, не теряя контроля, и одновременно предоставляющих большие по сравнению с акциями гарантии.

5.2.6. Кадровое обеспечение инвестиционного процесса

В целях кадрового обеспечения инвестиционного процесса проводится подготовка кадров по всем уровням образования: профессиональное обучение, среднее профессиональное образование, высшее образование, дополнительное профессиональное образование.

На сегодня в республике продолжается работа по открытию новых востребованных на рынке труда направлений подготовки. Только за последние пять лет в вузах, ссузах и профессиональных училищах республики открыто около 80 новых специальностей и профессий, из которых около 70% - технического профиля.

Основным приоритетом реализации государственной политики в сфере профессионального образования является создание условий для дальнейшей модернизации системы подготовки рабочих кадров и формирование прикладных квалификаций в Республике Саха (Якутия) с учетом накопленного опыта реализации программ профессионального образования и профессионального обучения в Российской Федерации, реализации требований Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и положений Стратегии развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций в Российской Федерации на период до 2020 года.

Достижение указанной цели достигается посредством решения следующих задач:

- обеспечение соответствия квалификаций выпускников требованиям экономики;

- консолидация ресурсов бизнеса, государства и образовательных организаций в развитии системы;

- создание и обеспечение широких возможностей для различных категорий населения в приобретении необходимых профессиональных квалификаций на протяжении всей трудовой деятельности;

- создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации обучающихся.

В целях повышения эффективности системы образования будут продолжены проекты государственно-частного партнерства, в том числе в форме попечительских или управляющих советов с участием представителей субъектов частного сектора; институтов общественного взаимодействия на основании решений органов государственной власти Республики Саха (Якутия) в форме экспертных и общественных советов, рабочих групп и иных объединений; соглашений, договоров о сотрудничестве или протокола о намерениях по осуществлению совместных действий; создания фондов целевого капитала; концессионных соглашений.

Для приведения профессионально-квалификационной структуры подготовки кадров при переходе от рынка труда к рынку квалификаций, востребованному при инновационной экономике, проводится работа по созданию региональной системы квалификаций. Региональная система квалификаций предполагает внедрение профессиональных стандартов для

лиц, занимающихся инвестиционной деятельностью и системы независимой сертификации квалификаций.

Действуют соглашения между исполнительным органом государственной власти, осуществляющим реализацию государственной политики в области профессионального образования, подготовки и расстановки кадров на территории Республики Саха (Якутия) и АК «АЛРОСА» (ОАО), ОАО ХК «Якутуголь», ОАО «Якутскэнерго», ОАО «Алмазы Анабара», ОАО «Железные дороги Якутии», ОАО «Алданзолото ГРК», ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча» и др.

Создана сеть бизнес образования на территории всех муниципальных образований республики на базе образовательных учреждений по схеме территориального партнерства.

Совместно с исполнительными органами государственной власти, муниципальными образованиями и образовательными учреждениями ведется работа по совершенствованию подходов к организации трудоустройства и закреплению выпускников на предприятиях и в организациях ведущих отраслей экономики и социальной сферы.

Для инновационного развития во всех отраслях экономики необходима централизация усилий по подготовке и переподготовке инновационных менеджеров, создание специализированной Высшей школы инновационного менеджмента.

5.2.7. Формирование позитивного инвестиционного имиджа

Формирование позитивного инвестиционного имиджа реализуется путем разработки и реализации PR-программы как основы успешного инвестиционного маркетинга Республики Саха (Якутия).

Активной деятельности по привлечению инвестиций должна предшествовать кампания по формированию имиджа и благоприятных условий инвестиционной деятельности на территории Республики Саха (Якутия).

Формирование и реализация инвестиционной маркетинговой программы включает:

- создание привлекательного и узнаваемого инвестиционного бренда Республики Саха (Якутия) (участие в международных и российских инвестиционных и экономических форумах, саммитах, выставках и конференциях);

- размещение в российских и иностранных средствах массовой информации информационных материалов об инвестиционной привлекательности Республики Саха (Якутия);

разработка, выпуск презентационных материалов об инвестиционном климате;

формирование базы данных потенциальных инвесторов (формирование «профиля ожиданий» целевых инвесторов в разрезе приоритетных отраслей, разработка «уникального предложения» и определение конкурентных преимуществ в разрезе целевых отраслей);

активное ведение инвестиционного портала Республики Саха (Якутия), являющегося базовым инструментом формирования узнаваемости и обеспечивающего широкий доступ к инвестиционному процессу в республике;

создание интернет-ресурса «истории успеха», представляющей собой положительный опыт реализации инвестиционных проектов на территории Республики Саха (Якутия). Данный ресурс должен быть доступен на информационном интернет-портале, формируемом в соответствии с настоящей Стратегией;

проведение и освещение масштабных экономических, инвестиционных или иных отраслевых форумов в Республике Саха (Якутия), в том числе и на муниципальном уровне, направленных на повышение узнаваемости республики и продвижение бренда республики на межрегиональном и международном уровнях;

организация взаимодействия с российскими и международными институтами развития, инвестиционными и венчурными фондами, банками, инвестиционными агентствами, специализированными финансовыми организациями;

достижение и поддержание кредитного рейтинга Республики Саха (Якутия) инвестиционной категории.

Показателем результативности PR-кампании и повышения узнаваемости бренда Республики Саха (Якутия) будет являться объем привлеченных инвестиций в республику за анализируемый период.

5.2.8. Стимулирование инвестиционной активности в муниципальных образованиях

Приоритетной задачей Правительства Республики Саха (Якутия) является стимулирование инвестиционной активности и повышение инвестиционной привлекательности республики в целом.

Взаимодействие органов государственной власти и муниципальных образований Республики Саха (Якутия) в области инвестиционной политики базируется на принципах равенства, паритетности финансирования, недискриминационной доступности к мерам государственной поддержки, обеспечения комплексности и высокой экономической, бюджетной и

социальной эффективности инвестиционных решений.

В качестве одной из мер государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, а также стимулирования инвестиционной активности муниципальных образований является предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на софинансирование муниципальных инвестиционных программ и проведение на конкурсной основе муниципальных инвестиционных форумов. На постоянной основе организовываются семинары и видеоконференции по вопросам инвестиционной и внешнеэкономической деятельности, реализации проектов государственно-частного партнерства с участием ведущих российских экспертных и исследовательских институтов.

Помимо уже внедренных инструментов повышения инвестиционной активности субъектов местного самоуправления планируется дальнейшая планомерная работа по повышению заинтересованности самих органов местного самоуправления путем:

- проведения рейтинговой оценки эффективности деятельности муниципальных образований по привлечению инвестиций;

- создания института инвестиционных уполномоченных;

- разработки инвестиционных паспортов муниципальных образований, включающих информацию о деятельности в сфере привлечения инвестиций;

- внедрения Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях;

- совершенствования нормативно-правового обеспечения инвестиционного процесса муниципальных образований.

Значительное внимание уделяется реализации комплексных инвестиционных планов 16 монопрофильных населенных пунктов (Нерюнгринский район (г. Нерюнгри, пп. Серебряный Бор, Беркакит, Чульман), Хангаласский улус (сс. Булгунняхтах, Верхний Бестях, Ой, Улах-Ан, Октемцы, Техтюр), Томпонский район (п. Джебарики-Хая), Алданский район (п. Нижний Куранах), Ленский район (пос. Витим), Усть-Майский район (п.п. Солнечный, Югоренок), Усть-Янский район (пос. Депутатский).

6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации плана мероприятий

Финансирование мероприятий в области совершенствования инвестиционной деятельности и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется за счет бюджетных ассигнований, внебюджетных источников.

Реализация мероприятий осуществляется за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в рамках следующих программ согласно приложению № 3 к настоящей Стратегии:

подпрограммы «Улучшение инвестиционной политики и развитие государственно-частного партнерства» государственной программы Республики Саха (Якутия) «Региональная экономическая политика на 2012-2017 годы», утвержденной Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 г. № 975;

государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие предпринимательства в Республике Саха (Якутия) на 2012-2017 годы», утвержденной Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 г. № 980;

государственной программы Республики Саха (Якутия) «Научно-техническое и инновационное развитие Республики Саха (Якутия) на 2012-2017 годы», утвержденной Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 г. № 953;

государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами и развитие электроэнергетики на 2012-2017 годы», утвержденной Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 г. № 970;

государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие профессионального образования Республики Саха (Якутия) на 2014-2017 годы», утвержденной Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 31 декабря 2013 г. № 2443;

государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Республики Саха (Якутия) на 2012-2017 годы», утвержденной Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 г. № 978;

государственной программы Республики Саха (Якутия) «Международное сотрудничество и внешнеэкономическая деятельность Республики Саха (Якутия) на 2012-2017 годы», утвержденной Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 г. № 963;

государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2020 годы», утвержденной Указом Президента от 7 октября 2011 г. № 934.

Объем финансирования плана на 2013-2030 годы составляет 31 501,5 млн рублей, в том числе по годам:

2012 год - 5 346,09 млн рублей;

2013 год - 6 517,63 млн рублей;

2014 год - 6 269,86 млн рублей;

2015 год - 6 661,19 млн рублей;

2016 год - 6 686,75 млн рублей.

Объем финансирования мероприятий, финансируемых за счет государственного бюджета республики, подлежит ежегодному уточнению Законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете на очередной финансовый год.

7. Механизмы реализации Инвестиционной стратегии Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года

Механизмами реализации Инвестиционной стратегии являются:

1. Государственные программы Республики Саха (Якутия).
2. Инвестиционная программа Республики Саха (Якутия), инвестиционные программы предприятий Республики Саха (Якутия).
3. План мероприятий по реализации Инвестиционной стратегии Республики Саха (Якутия).
4. Региональные институты развития Республики Саха (Якутия).

Участниками реализации Инвестиционной стратегии являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие (планирующие осуществлять) деятельность на территории Республики Саха (Якутия), территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы государственной власти Республики Саха (Якутия), органы местного самоуправления муниципальных образований, общественные объединения и другие организации.

Органом, координирующим процесс реализации Инвестиционной стратегии, является Совет при Главе Республики Саха (Якутия) по инвестиционной политике.

Мониторинг реализации Инвестиционной стратегии осуществляет Министерство экономики Республики Саха (Якутия):

обеспечивает подготовку доклада об итогах реализации Инвестиционной стратегии за отчетный год ежегодно до 01 апреля года, следующего за отчетным:

на основании полученных предложений и замечаний исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и иных ответственных исполнителей обеспечивает подготовку проекта решения о внесении изменений и дополнений в Инвестиционную стратегию и вносит на рассмотрение Совета.

Руководители министерств и ведомств Республики Саха (Якутия), осуществляющие конкретные направления инвестиционной политики, лично

отвечают за реализацию конкретных мер и достижение целевых значений плановых показателей Стратегии в соответствии с приложениями № 1, 2 настоящей Стратегии.

Министерства и ведомства Республики Саха (Якутия) в рамках своих полномочий включают соответствующие мероприятия в действующие государственные программы, разрабатывают и принимают стратегические планы с учетом необходимости реализации мероприятий во исполнение настоящей стратегии, включая финансирование механизмов и мер поддержки инвестиционных проектов и развития кадрового потенциала.

Государственные программы предусматривают возможность софинансирования ряда конкретных проектов и мероприятий за счет средств федерального бюджета в рамках действующих федеральных (государственных) целевых программ, государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и внебюджетных источников.

Инвестиционная программа Республики Саха (Якутия) является инструментом повышения инвестиционной активности и привлечения инвестиций как в инфраструктурный, так и в частный сектор экономики Республики Саха (Якутия). Инвестиционная программа утверждается Правительством Республики Саха (Якутия) и состоит из перечня строек, объектов и направлений строительства, реконструкции и приобретения объектов недвижимого имущества.

Инвестиционные программы хозяйствующих субъектов (предприятий) Республики Саха (Якутия) формируются в рамках финансового планирования деятельности предприятий на краткосрочную и среднесрочную перспективу. Инвестиционные программы предприятий Республики Саха (Якутия) рассматриваются Совецательным органом отраслевого органа исполнительной власти и получают одобрение Экономического совета при Правительстве Республики Саха (Якутия).

С целью координации и эффективности реализации инвестиционных программ предприятий должен быть принят единый порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и регулируемых организаций по согласованию, утверждению и контролю за реализацией инвестиционных программ.

В аналитических целях и для сведения потенциальных инвесторов в республике должен быть сформирован сводный план инвестиционных проектов за счет всех источников финансирования, включающий планы государственных капитальных вложений, инвестиционные программы хозяйствующих субъектов (предприятий) Республики Саха (Якутия), План развития инфраструктуры в Республике Саха (Якутия) с перечнем ключевых объектов всех видов инфраструктуры, строительство которых зафиксировано

в программах и планах исполнительных органов государственной власти и крупных хозяйствующих субъектов.

Изменения в Инвестиционную стратегию осуществляются в порядке, установленном Регламентом контроля исполнения и пересмотра Инвестиционной стратегии Республики Саха (Якутия) на период до 2016 года и основных направлениях до 2030 года и Плана мероприятий по ее реализации, утвержденного распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 19 февраля 2013 г. № 127-р.

Механизмом общественного контроля за ходом реализации Инвестиционной стратегии и обеспечения открытого диалога с общественностью, бизнес-сообществом, научными кругами являются ежегодные послания Главы Республики Саха (Якутия), которые не только отражают результаты реализации Инвестиционной стратегии, но и определяют основные направления и приоритеты инвестиционной политики региона, ключевые меры, необходимые для повышения инвестиционного потенциала и условий ведения бизнеса в регионе.

Оценка эффективности реализации Инвестиционной стратегии связана с достижением целевых значений показателей эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на основании следующих нормативных правовых актов:

Указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. № 570-р «О перечне показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)»;

Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 27 июля 2013 г. № 2127 «О системе показателей для оценки эффективности деятельности государственной власти Республики Саха (Якутия) по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности».

Реализация настоящей Стратегии будет осуществляться в 3 этапа.

Первый этап (2012 - 2016 годы) предусматривает необходимость:

формирования нормативной правовой базы;
формирования инвестиционной инфраструктуры Республики Саха (Якутия);

разработки и обеспечения предоставления услуги «одного окна» для работы с инвесторами;

формирования системы активного привлечения инвестиций;

разработки и внедрения механизмов государственно-частного партнерства при строительстве объектов общественной инфраструктуры и комплексных промышленно-инфраструктурных инвестиционных проектов;

обеспечения превышения темпов роста инвестиций по сравнению со среднероссийскими показателями.

Второй этап (2017 - 2021 годы) предусматривает:

обеспечение опережающего развития инфраструктуры;

реализацию крупномасштабных инвестиционных проектов;

наиболее активное привлечение прямых иностранных инвестиций.

Третий этап (2022 - 2030 годы) предусматривает:

закрепление лидирующих позиций Республики Саха (Якутия) в социально-экономическом развитии России, интеграция в мировое экономическое пространство.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Инвестиционной стратегии
Республики Саха (Якутия)
на период до 2016 года и основные
направления до 2030 года

**Система цели, задачи и показателей эффективности Инвестиционной стратегии
Республики Саха (Якутия) на период до 2016 года и основные направления до 2030 года**

№	Наименование цели/задачи	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя							Источник
				2011 (факт)	2012 (факт)	2013 (факт)	2014 (план)	2015 (план)	2016 (план)	2030 (план)	
1	Цель - формирование благоприятного инвестиционного климата, создание комфортных условий для ведения бизнеса на территории Республики Саха (Якутия) с целью привлечения инвестиций в экономику Республики Саха (Якутия)	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	Млрд руб.	190	205	194	245	333	354	420	По данным Территориального органа государственной статистики
		Соотношение инвестиций к объему ВРП	%	39%	37%	34%	51%	65%	64%	71%	Минэкономики РС(Я)
		Общий объем инвестиций в расчете на жителя Республики Саха (Якутия)	Тыс. руб.	199	215	203	255	338	358	424	Минэкономики РС(Я)
		Изменение объема прямых иностранных инвестиций к среднегодовому значению за прошлые периоды		-	-	-	-	-	-	-	-

№	Наименование цели/задачи	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя						Источник
				2011 (факт)	2012 (факт)	2013 (факт)	2014 (план)	2015 (план)	2016 (план)	
		Оценка предпринимательским сообществом общих условий ведения предпринимательской деятельности в регионе	Баллов	-	-	5,5	6	6,5	7	Минпред-принимательства РС(Я)
		Количество реализованных положений Стандарта деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе		-	-	12	12	12	12	Минэкономики РС(Я)
		Предельное количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения	Ед.	-	-	40	30	15	13	Минстрой РС(Я)

№	Наименование цели/задачи	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя						Источник	
				2011 (факт)	2012 (факт)	2013 (факт)	2014 (план)	2015 (план)	2016 (план)		2030 (план)
		Предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения	Дней	-	-	350	280	130	90		Минстрой РС(Я)
		Предельное количество этапов (процедур), необходимых для технологического присоединения	Ед.	-	-	8	6	6	6		МинЖКХи Э РС(Я), ГКЦ-РЭК РС(Я)
		Предельный срок подключения потребителей (до 150 кВт) с даты поступления заявки на технологическое присоединение до даты подписания акта о технологическом присоединении	Дней	-	-	276	167	45	43		МинЖКХи Э РС(Я), ГКЦ-РЭК РС(Я)
2	Задача 1 «Устранение административных барьеров и инфраструктурных ограничений для развития	Стоимость услуг по технологическому присоединению к объектам	В % к предыдущему году	-	-	-	-	-	-		ГКЦ-РЭК РС(Я), МинЖКХи Э РС(Я)

№	Наименование цели/задачи	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя							Источник
				2011 (факт)	2012 (факт)	2013 (факт)	2014 (план)	2015 (план)	2016 (план)	2030 (план)	
	предпринимательской и инвестиционной деятельности»	электросетевого хозяйства									
		Объем государственной поддержки инвестиционной деятельности	Млрд рублей								Минэкономики РС(Я), Минпредпринимательства РС(Я), Минсельхоз РС(Я)
		Объем привлечения внешних инвестиций институтами развития Республики Саха (Якутия)	Млрд рублей	-	-	1,0	2,0	3,0	5,0	40,0	Финансовые институты развития
		Объем привлечения внебюджетных инвестиций в инфраструктурные проекты государственно-частного партнерства Республики Саха (Якутия)	Млрд рублей	-	-	-	1,00	5,00	6,0	20,0	Минэкономики РС(Я)
		Количество реализованных инвестиционных проектов за счет финансовых институтов развития	Ед.				Не менее 2	Не менее 2	Не менее 2	Не менее 2	Минэкономики РС(Я)

№	Наименование цели/задачи	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя						Источник	
				2011 (факт)	2012 (факт)	2013 (факт)	2014 (план)	2015 (план)	2016 (план)		2030 (план)
		Количество реализованных инвестиционных проектов на основе государственно-частного партнерства	Ед.	-	-	-	1	2	2	5	Минэкономики РС(Я)
3	Задача 2 «Совершенствование механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности»	Удельный вес привлеченных инвестиций в ходе реализации комплексных инвестиционных проектов монопрофильных городов к общему объему инвестиций	%	-	-	-					Муниципальные образования РС(Я)
		Доля продукции высокотехнологических и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте	%	8,6	8,6		9,68	10,04	10,4		Госкоминноваций РС(Я)
		Количество действующих промышленных площадок и индустриальных парков на территории Республики Саха (Якутия)	Ед.								

№	Наименование цели/задачи	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя							Источник
				2011 (факт)	2012 (факт)	2013 (факт)	2014 (план)	2015 (план)	2016 (план)	2030 (план)	
		Создание подготовленных инвестиционных площадок, обеспеченных необходимой инфраструктурой, за отчетный год	Шт.	-	-	1	1	1	1	1	Минэкономики РС(Я) совместно с заинтересованными ИОГВ
		Прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями	В % к предыдущему году	-	-	6	6	6	6		Минпредпринимательства РС(Я)
		Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Республики Саха (Якутия)	В % к предыдущему году	-	-	3,1	3,1	3,1	3,1		Минпредпринимательства РС(Я)
4	Задача 3 «Повышение конкурентоспособности произведенных товаров и услуг для опережающего развития территории»	Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных	%	-	29,1	29,3	29,5	30,0	30,6	-	Минпрофобразования РС(Я)

№	Наименование цели/задачи	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя						Источник	
				2011 (факт)	2012 (факт)	2013 (факт)	2014 (план)	2015 (план)	2016 (план)		2030 (план)
		работников в регионе									
		Количество специалистов профильных органов государственной власти и специализированных организаций по привлечению инвестиций, прошедших обучение по программам переподготовки и профессиональной подготовки	Ед.	-	-	70	80	100	130	Минэкономики РС(Я), ГБУ «АИР РС(Я)», Депкадров АГ РС(Я) и П РС(Я)	
		Оценка профессионального уровня специалистов профильных органов государственной власти и специализированных организаций по привлечению инвестиций в соответствии с моделью компетенций	% к общему количеству лиц	-	-	-				Депкадров АГ РС(Я) и П РС(Я)	
		Удельный вес численности выпускников образовательных организаций очной формы обучения,	%		69,5	60,5	62,5	64,5	68,5	70	Минпросвещения РС(Я)

№	Наименование цели/задачи	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя						Источник	
				2011 (факт)	2012 (факт)	2013 (факт)	2014 (план)	2015 (план)	2016 (план)		2030 (план)
		обучившихся за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей их численности									
		Удельный вес численности выпускников образовательных организаций по программам среднего профессионального и высшего образования за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на условиях целевого обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по	%		74,0	75,0	76,0	77,0	78,0	79	Минпроф-образования РС(Я)

№	Наименование цели/задачи	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя							Источник
				2011 (факт)	2012 (факт)	2013 (факт)	2014 (план)	2015 (план)	2016 (план)	2030 (план)	
		полученному направлению подготовки (специальности), в общей их численности									
5	Задача 4 «Развитие человеческого потенциала и совершенствование системы подготовки специалистов, ориентированной на потребности высокотехнологичных и инновационных производств»	Кредитные рейтинги Standard&Poor`s		BB/ruA A	BB+/r uAA+	BB+/r uAA+	Не ниже BB+/r uAA+	Не ниже BB+/r uAA+	Не ниже BB+/r uAA+	Не ниже BB+/r uAA+	По данным Standard & Poor's
		Кредитные рейтинги Fitch Ratings		BB+/A A(rus)	BBB- /AA+ (rus)	BBB- /AA+ (rus)	Не ниже BBB- //AA+ (rus)	Не ниже BBB- //AA+ (rus)	Не ниже BBB- /AA+(rus)	Не ниже BBB- //AA+ (rus)	По данным Fitch Ratings
		Doing business (The World Bank)			Войти в 30 луч ших регио нов Рос сии	Войти в 30 луч ших регио нов Рос сии	Войти в 25 луч ших регио нов Рос сии	Войти в 20 луч ших регио нов Рос сии	Войти в 15 луч ших регио нов Рос сии	Войти в 10 луч ших регио нов Рос сии	По данным Doing business (The World Bank)
		Количество посещений Инвестиционного портала	Ед.			100	1000	1000	1000	1000	1000

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Инвестиционной стратегии
Республики Саха (Якутия)
на период до 2016 года и основные
направления до 2030 года

**Крупные территориально-промышленные комплексы (ТПК),
реализуемые на территории Республики Саха (Якутия)**

№	Основные проекты	Инфраструктурные проекты	Целевые рынки продукции/услуг	Общий объем инвестиций, млн руб.	Прогнозный вклад в ВРП региона	Суммарные налоговые отчисления, млн руб.
1	Комплексное развитие Южной Якутии					
1.1.	Инвестиционный проект «Комплексное развитие Южной Якутии»					
	1. Освоение 4 железорудных месторождений, строительство 2-х горно-обогатительных комбинатов Таежный ГОК и Тарыннахский ГОК. 2. Освоение месторождения апатитов, строительство Селигдарского горно-химического комбината. 3. Освоение уранового месторождения, строительство Эльконского горно-металлургического комбината. 4. Освоение месторождения и строительство Инаглинского угольного комплекса.	1. Строительство ж/д линии ст. Чульбас-Инаглинская УК. 2. Строительство железнодорожной линии ст.Таежная-Таежный ГОК. 3. Строительство ж/д линии ст. Икабъекан-Тарыннахский ГОК. 4. Строительство ж/д линии ст. Томмот-Эльконский ГМК. 5. Строительство ж/д линии Косаревский-Селигдарский ГХК. 6. Строительство линии электропередач 110 кВ с подстанцией 110 кВ для электроснабжения Инаглинского УК. 7. Строительство линии электропередач 220 кВ с подстанцией 220 кВ для электроснабжения	Поставка угольной, металлургической, химической продукции, природного газа, а также электроэнергии в пределах РФ и на экспорт в Китай и другие страны АТР	1 801 105,40	Прирост ВРП за счет реализации проекта в 6 раз к ВРП 2025 года. Прирост ВРП за счет проекта к 2025 году + 51%	136 071,40

	<p>5. Строительство Канкунской гидроэлектростанции.</p> <p>6. Якутский центр газодобычи</p>	<p>Таежный ГОК</p> <p>8. Строительство линии электропередач 220 кВ с подстанцией 220 кВ Алдан Эльконский ГМК.</p> <p>9. Строительство линии электропередачи 220 кВ с подстанцией 220 кВ Хани-Тарыннахский ГОК.</p> <p>10. Строительство линии электропередачи 220 кВ с подстанцией 220 кВ для электроснабжения Селигдарский ГХК.</p> <p>11. Строительство линии электропередач с подстанцией 500 кВ Канкунская ГЭС – Нерюнгри.</p> <p>12. Строительство линии электропередач с подстанцией 500 кВ Канкунская ГЭС – Алдан.</p> <p>13. Строительство автомобильной дороги Томмот-Эльконский ГМК.</p> <p>14. Строительство автомобильной дороги Малый Нимныр - Створ Канкунской ГЭС</p>				
1.2.	Другие проекты, реализуемые в Южной Якутии					
	<p>7. Освоение Эльгинского каменноугольного месторождения.</p> <p>8. Строительство шахт.</p> <p>9. Развитие производственных мощностей на Куранахском рудном поле.</p> <p>10. Освоение месторождений «Лунное» и «Рябиновое».</p> <p>11. Агропромышленный комплекс в п.Томмот.</p>					

	12. Агропромышленный комплекс в п.Олекминске. 13. Расширение и реконструкция Нерюнгринской птицефабрики II-я очередь					
2	Комплексное развитие Западной Якутии и Севера Иркутской области					
	1. Освоение Талаканского, Чаяндинского, Алинского, Восточно-Алинского, Северо-Талаканского, Южно-Талаканского, Среднеботуобинского, Тас-Юряхского, Верхневиллючанского, Верхнечонского, Дулисьминского и Ярактинского нефтегазовых месторождений. 2. Освоение золоторудных месторождений Сухой Лог, Вернинское и Чертово Корице. 3. Освоение Непского калийного месторождения и строительство завода калийных удобрений. 4. Строительство подземных рудников по добыче алмазов. 5. Строительство нефтеперерабатывающего завода в районе г. Ленск. 6. Агропромышленный комплекс в п.Витим	1. Федеральная автодорога "Виллюй". 2. Газотранспортная система "Якутия - Хабаровск - Владивосток". 3. ВЛ 220 кВ "Мирный - Чаганда - Талакан - Пеледуй". 4. ВЛ 220кВ "Пеледуй - Чертово Корице - Сухой Лог - Мамакан" . 5. Реконструкция аэропорта в Олекминске, Верхневиллюйске, Виллюйске, Сунтаре. 6. Строительство автомобильной дороги "Умнас" (Якутск - Олекминск-Ленск). 7. Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги "Виллюй" (строящаяся от автомобильной дороги М-53 "Байкал" через Братск, Усть-Кут, Мирный до Якутска)	Наращивание поставок нефти по трубопроводной системе ВСТО (как на внутренний, так и на внешний рынок). Начало поставок газа на внутренний рынок - газификация западных и южных районов Якутии, Амурской и Еврейской областей. Поставки газа на предполагаемый завод СПГ в г. Владивостоке. Экспортные поставки газа в страны АТР	1 413 141,40	Прирост ВРП за счет реализации проекта в 4 раза к ВРП 2025 года. Прирост ВРП за счет проекта к 2025 году + 34%	105 545,50
3	Создание минерально-сырьевого кластера на базе Яно-Колымской провинции в Республике Саха (Якутия) и Магаданской области					
	1. Освоение золоторудного месторождения Кючус. 2. Освоение оловянных месторождений: Чурпунна, Тирехтях, Чокурдахская россыпь,	1. Строительство ПАТЭС в п.Усть-Куйга, Черский. 2. Строительство автодороги "Арктика", "Яна". 3. Строительство ВЛ Эльдикан-	Российский рынок драгметаллов (золото, серебро), экспорт концентратов	284532,2/2037 64,2	Прирост ВРП за счет реализации проекта +146% к ВРП 2025 года. Прирост ВРП за	26593/113 860 Магаданская область

	<p>Одинокое и др.</p> <p>3. Освоение золоторудных месторождений Нежданинское, Тарынского рудного поля, Базовского рудного поля и Ыныкчанской площади.</p> <p>4. Освоение месторождения полиметаллов "Верхне-Менкече", "Сардана".</p> <p>5. Освоение редкоземельных месторождений Горноозерское и Горное Озеро.</p> <p>6. Освоение месторождений серебра Прогноз и Мангазейское.</p> <p>7. Освоение золото-сурьмяных месторождений Кимовского и Киняского рудных полей.</p> <p>8. Освоение комплексных оловорудных месторождений Алыс-Хая, Илонтас, Агылги</p>	<p>Сардана.</p> <p>4. Строительство обхода сложных участков автомобильной дороги «Колыма».</p> <p>5. Строительство ВЛ Усть-Куйга-Тирехтях.</p> <p>6. ТЭЦ Джебарики-Хая в п.Хандыга</p>	<p>сурьмы, олова, свинца на рынки Китая и стран АТР, а также для российских потребителей (металлургических заводов) / российские и иностранные банки</p>		<p>счет проекта к 2025 году + 11% /</p>	
4	Центральная Якутия					
	<p>1. Транспортно-логистический узел.</p> <p>2. Научно-образовательный комплекс.</p> <p>3. Информационные технологии.</p> <p>4. Обрабатывающие производства: ювелирное и гранильное производство .</p> <p>5. Строительство 8 бизнес-инкубаторов.</p> <p>6. Создание туристско-рекреационного кластера "Северная мозаика" с. Табага ГО "город Якутск".</p>	<p>1. Строительство второго пускового комплекса от станции Правая Лена с совмещенным мостовым переходом через р. Лена в районе г. Якутска до ст. Якутский речной порт (Левый берег) в Республике Саха (Якутия).</p> <p>2. Строительство транспортно-логистического центра в пос. Нижний Бестях; Строительство ЯГРЭС-2.</p> <p>3. Строительство участков автодороги "Кобяй" Асыма (217-й км а/д "Виллой") - Бясь-Кюель - Кобяй – Сангар, «Лена», «Колыма».</p> <p>4. Реконструкция аэропорта Сангар.</p> <p>5. В части создания особой</p>	<p>Мировой рынок (более 10% мирового производства бриллиантов и до 5% мирового производства ювелирных изделий с бриллиантами); Субъекты среднего и малого предпринимательства, внутренние и въездные туристы</p>	<p>350 486,00</p>	<p>Прирост ВРП за счет реализации проекта в 112% к ВРП 2025 года. Прирост ВРП за счет проекта к 2025 году + 9%</p>	<p>27 126,30</p>

	<p>7. Создание туристско-рекреационного кластера "Орто дойду" с.Октемцы МО "Хангаласский улус".</p> <p>8. Создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа "Северный мир" с. Табага ГО "город Якутск".</p> <p>9. Строительство республиканского реабилитационного Центра в п.Нижний Бестях Мегино-Кангаласского улуса.</p> <p>10. Создание республиканского санаторно-курортного комплекса «Абалаах» близ озера «Абалаах» Мегино-Кангаласского улуса</p>	<p>экономической зоны туристско-рекреационного типа "Северный мир": 1. Строительство 11,4 км дороги в местности Табагинский мыс</p>				
5	Анабаро-Оленекская зона опережающего развития					
	<p>Освоение Томторского месторождения редкоземельных металлов со строительством ГОКа</p>	<p>Реконструкция аэропорта в с. Жиганске, пос. Тикси</p>	<p>Поставка концентратов РЗМ на российские перерабатывающие заводы с последующей поставкой конечной продукции российским и зарубежным потребителям</p>	11 155,00		843,8